Приложение №1

Доклад

об антимонопольном комплаенсе в администрации Добровского муниципального района за 2023 год.

I.Общие положения.

Во исполнение Указа Президента  Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с [распоряжением администрации Липецкой области от 07.02.2019 № 46-р «О мерах по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов деятельности исполнительных органов государственной власти Липецкой области](https://www.admlip.ru/doc/app/bus/econ/ra_46_2019_new.pdf)» в администрации Добровского муниципального района создана  система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее- антимонопольный комплаенс). Положение об антимонопольном комплаенсе утверждено постановлением администрации Добровского муниципального района №287 от 22.04.2019г. «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства в деятельности администрации Добровского муниципального района Липецкой области» (постановлением №801 от 20.10.2021г. внесены изменения).

Распоряжением администрации Добровского муниципального района №827-р от 30.12.2019 года было определено уполномоченное подразделение, за которым закреплены функции по внедрению и функционированию антимонопольного комплаенса в администрации Добровского муниципального района.

С целью осуществления  оценки  эффективности организации и функционирования  в администрации антимонопольного комплаенса   создан Коллегиальный орган – Комиссия по оценке эффективности  организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений антимонопольного законодательства в администрации Добровского муниципального (далее – Комиссия), состав которого утвержден  распоряжением администрации Добровского муниципального района № 828-р от 30.12.2019г. Положение о Комиссии утверждено постановление администрации Добровского муниципального района №105 от 04.02.2020г.

В 2022 году был разработан и утвержден перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Добровского муниципального района на 2022-2023 годы (распоряжение администрации Добровского муниципального района от 25.10.2022г. №690-р). Распоряжением администрации Добровского муниципального округа от 29.12.2023г. №1026-р в вышеназванное распоряжение были внесены изменения, касающиеся порядка расчета ключевых показателей и их плановых значение на 2023 год.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации  Добровского муниципального района создан раздел «Антимонопольный  комплаенс», где размещается вся необходимая информация и нормативные правовые акты администрации Добровского муниципального района по данному вопросу.

 Во исполнение пункта  3.1. Положения  об организации системы внутреннего обеспечении  соответствия  требованиям антимонопольного законодательства  в администрации Добровского муниципального района Липецкой области (далее- Положение об антимонопольном законодательстве) уполномоченным подразделением проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 2023 год.

II.Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Добровского муниципального района за 2023 год и принятые меры по их устранению.

За указанный период были выявлены следующие нарушения:

I. В адрес администрации Добровского муниципального района (далее заказчик) поступила жалоба индивидуального предпринимателя Блиновой Н.А. на положения извещения о проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения с устройством асфальтового покрытия по объектам: ул. Жданова с.Ратчино, ул.Набережная с.Каликино, ул.Советская д.Никольское, ул.Новая с.Капитанщино, дорога к центральному кладбищу с.Доброе, ул.Новая с.Ратчино и щебеночного покрытия по ул. Лесная с. Замартынье Добровского муниципального района Липецкой области (реестровый номер 0846600001223000002). Решением ФАС №048/06/106-69/2023 жалоба признана необоснованной.

II. № 048/06/106-95/2023 - В адрес администрации Добровского муниципального района (далее заказчик) поступила жалоба от индивидуального предпринимателя Блиновой Н.А. на положения извещения о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству автомобильных дорог по объектам: ул.Чкалова в с.Гудово; ул.Зареченская в с.Каликино; ул. Коммунистическая в с.Ратчино Добровского муниципального района Липецкой области (реестровый номер 0846600001223000004) Решением ФАС № 048/06/106-95/2023 жалоба признана необоснованной.

III. В адрес администрации Добровского муниципального района поступила жалоба от ООО «Дом» на положения извещения о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству автомобильных дорог по объектам: ул.Чкалова в с.Гудово; ул.Зареченская в с.Каликино; ул. Коммунистическая в с.Ратчино Добровского муниципального района Липецкой области (реестровый номер 0846600001223000004) № Решением ФАС №048/06/106-96/2023 жалоба признана **обоснованной.**

В действиях уполномоченного учреждения установлено нарушение п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

Заказчик признал жалобу Заявителя обоснованной, т.к. нами была упущена информация о том, что с 01.09.2022 года требовать данную выписку в составе заявки не требуется (на основании письма Минфина и Минстроя России от 03.10.2022 года.

Предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной 2023-1161 системе не выдавалось, ввиду того, что выявленное нарушение не повлияло на результат закупки.

IV. В адрес администрации Добровского муниципального района поступила жалоба от индивидуального предпринимателя Блиновой Надежды Алексеевны на положения извещения о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству автомобильной дороги общего пользования местного значения по пер. Парковый 2 очередь в с. Доброе Добровского муниципального района Липецкой области (реестровый номер 0846600001223000025). Решением ФАС № 048/06/106-216/2022 жалоба признана **обоснованной.** В действиях заказчика установлено нарушение п. 2 Постановления Правительства РФ № 570. Выдано предписание об устранении выявленного нарушения: в срок до 31.03.2023 устранить нарушения, установленные в решении Комиссии Липецкого УФАС России № 048/06/106-216/2022 от 20.03.2023, путем 2023-2289 внесения изменений в проект контракта, направляемый победителю (или иному лицу, с которым подлежит заключение контракта) электронного аукциона на выполнение работ по строительству автомобильной дороги общего пользования местного значения по пер. Парковый 2 очередь в с. Доброе Добровского муниципального района Липецкой области (реестровый номер 0846600001223000025):

- включить в проект контракта по предложению победителя закупки конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных и утвержденных Постановлением Правительства РФ № 570, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, и составляющие в совокупном стоимостном выражении не менее 25 процентов контракта;

- включить в проект контракта размер штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Заказчик в трехдневный срок с момента исполнения настоящего предписания обязан уведомить об этом антимонопольный орган (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания). Предписание было исполнено в срок.

V. В результате внеплановой проверки ФАС в действиях администрации Добровского муниципального района Липецкой области Российской Федерации при проведении электронного аукциона по выполнению работ по строительству объекта: "Сети водоснабжения ул. Полевая, ул. Набережная с. Панино Добровского района." Уникальный код 342615452101210001 (реестровый номер закупки: 0846600001223000062) **установлены нарушения** ч. 1, ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе. (решение ФАС №048/06/105-381/2020).

Предписание об устранении нарушений не выдавалось ввиду заключенного контракта.

Было принято решение о передаче материалов проверки должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

2.2. Анализ нормативных правовых актов администрации

Добровского муниципального района за 2023 год.

В рамках функционирования системы внутреннего контроля за соблюдением соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации проекты муниципальных нормативных правовых актов анализируются на предмет выявления рисков нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (отдел организационно-контрольной, кадровой и правовой работы) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

Для осуществления сбора и проведения оценки поступающих замечаний и предложений от организаций и граждан проекты муниципальных нормативных правовых актов, подлежащие анализу в рамках антимонопольного комплаенса, размещаются на официальном сайте администрации Добровского муниципального района в разделе «Антимонопольный комплаенс» подраздел «НПА».

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района на соответствие их антимонопольному законодательству сформированный Перечень действующих нормативных правовых актов (далее –Перечень) дополнен муниципальными нормативными правовыми актами администрации Добровского муниципального района, принятыми в 2023 году.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района за 2023 год.

В целях проведения анализа проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района за 2023 год на предмет нарушения антимонопольного законодательства во исполнение пункта 3.4 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в деятельности администрации Добровского муниципального района Липецкой области проекты нормативных правовых актов размещались на сайте администрации Добровского муниципального района в разделе «Антимонопольный комплаенс» подраздел «Проекты НПА» для проведения общественного обсуждения. По результатам обратной связи предложений и замечаний не поступило.

Кроме того, по результатам проведенного анализа установлено, что рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией Добровского муниципального района норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

III.Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Уполномоченным подразделением проведена работа по выявлению, анализу и сравнительной оценке нарушений антимонопольного законодательства, по результатам которой разработана карта (паспорт) комплаенс-рисков, которая включает в себя уровень риска, вид риска (описание риска), причины и условия возникновения риска, меры по минимизации и устранению рисков, а также наличие (отсутствие) остаточных рисков и вероятность повторного возникновения указанных рисков.

Карта комплаенс-рисков  утверждена постановлением администрации Добровского муниципального района   № 1028 от 26.12.2019г.   и размещена на официальном сайте администрации района.

В целях снижения  рисков нарушения  антимонопольного законодательства  уполномоченным подразделением на основе Карты  рисков разработан  План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков на 2023 год (утвержден распоряжением администрации Добровского муниципального района от 22.12.2021г. №732-р), в котором отражены возможные виды комплаенс- рисков и общие меры по их минимизации и устранению, а также ответственные исполнители и сроки исполнения мероприятий.

Карта рисков и план мероприятий доведены до должностных лиц, ответственных за недопущение нарушений антимонопольного законодательства.

IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Добровского муниципального района на 2022-2023 годы, значения и методика их расчета утверждены распоряжением администрации Добровского муниципального района от 29.12.2023г. №1026-р.  Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для администрации Добровского муниципального района являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района за последние три года (по сравнению с отчетным годом – 2023 год);

2) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района;

3) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации Добровского муниципального района;

для уполномоченного подразделения:

4) доля сотрудников администрации Добровского муниципального района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству.

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района за последние три года (по сравнению с отчетным финансовым годом) рассчитывается по формуле:

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района за последние три года (по сравнению с отчетным годом – 2023 год), (единиц);

КНП - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района, допущенных в отчетном периоде тремя годами ранее (для ключевых показателей, установленных на 2023 год, в ЕНП необходимо указать количество нарушений за 2020 год);

Кноп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель (для доклада за 2023 год отчетным периодом следует считать 2023 год).

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района под нарушением антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации Добровского муниципального района Липецкой области антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом администрации Добровского муниципального района Липецкой области предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом в администрацию Добровского муниципального района Липецкой области предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

КСН=4/3=1,33

Таким образом, в 2023 году количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского района по сравнению с 2020 годом снизилось в 1,33 раза при плановом показателе 0.

2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района рассчитывается по формуле:

Кэпнпа=, где

Кэпнпа - коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) (для доклада за 2023 год отчетным периодов следует считать 2023 год);

Кноп - количество проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в отношении которых антимонопольным выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) (для доклада за 2023 год отчетным периодов следует считать 2023 год):

Кэпнпа=0,1/0,1=1

В 2023 году проекты нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

При плановом показателе 0 фактический составил 1.

3. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации Добровского муниципального района рассчитывается по формуле:

Кэнпа=, где

Кэнпа - коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации Добровского муниципального района;

Кнпа - количество нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) (для доклада за 2023 год отчетным периодов следует считать 2023 год);

Кноп – количество нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в отношении которых антимонопольным выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) (для доклада за 2023 год отчетным периодов следует считать 2023 год):

Кэнпа=0,1/0,1=1

В 2023 году нормативные правовые акты администрации Добровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

При плановом показателе 0 фактический составил 1.

4. Для уполномоченного подразделения рассчитываются следующий КПЭ:

доля сотрудников администрации Добровского муниципального района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству.

Показатель рассчитывается по формуле:

ДСо=КСо/ КСобщ

ДСо — доля сотрудников администрации Добровского муниципального района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо — количество сотрудников администрации Добровского муниципального района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников администрации Добровского муниципального района, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

ДСо=0/12=0% (при плановом показателе 20%).

В 2023 году сотрудники администрации Добровского муниципального района, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, обучение не проходили.

Настоящий доклад об антимонопольном комплаенсе размещен на официальном сайте администрации Добровского муниципального района в разделе "Антимонопольный комплаенс".

Руководитель уполномоченного

подразделения (заместитель главы-начальник отдела

организационно-контрольной и кадровой работы

администрации Добровского

муниципального округа А.Н.Сутормин