Утверждаю:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.С.Гладышев

председатель Комиссии по оценке эффективности

организации и функционирования системы

внутреннего обеспечения соответствия

требованиям антимонопольного законодательства

и профилактики нарушений

антимонопольного законодательства

в деятельности администрации

Добровского муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023г.

Доклад

об антимонопольном комплаенсе в администрации Добровского муниципального района за 2022 год.

I.Общие положения.

Во исполнение Указа Президента  Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с [распоряжением администрации Липецкой области от 07.02.2019 № 46-р «О мерах по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов деятельности исполнительных органов государственной власти Липецкой области](https://www.admlip.ru/doc/app/bus/econ/ra_46_2019_new.pdf)» в администрации Добровского муниципального района создана  система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее- антимонопольный комплаенс). Положение об антимонопольном комплаенсе утверждено постановлением администрации Добровского муниципального района №287 от 22.04.2019г. «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства в деятельности администрации Добровского муниципального района Липецкой области» (постановлением №801 от 20.10.2021г. внесены изменения).

Распоряжением администрации Добровского муниципального района №827-р от 30.12.2019 года было определено уполномоченное подразделение, за которым закреплены функции по внедрению и функционированию антимонопольного комплаенса в администрации Добровского муниципального района.

С целью осуществления  оценки  эффективности организации и функционирования  в администрации антимонопольного комплаенса   создан Коллегиальный орган – Комиссия по оценке эффективности  организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений антимонопольного законодательства в администрации Добровского муниципального (далее – Комиссия), состав которого утвержден  распоряжением администрации Добровского муниципального района № 828-р от 30.12.2019г. Положение о Комиссии утверждено постановление администрации Добровского муниципального района №105 от 04.02.2020г.

В 2022 году был разработан и утвержден перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Добровского муниципального района на 2022-2023 годы (распоряжение администрации Добровского муниципального района от 25.10.2022г. №690-р).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации  Добровского муниципального района создан раздел «Антимонопольный  комплаенс», где размещается вся необходимая информация и нормативные правовые акты администрации Добровского муниципального района по данному вопросу.

 Во исполнение пункта  3.1. Положения  об организации системы внутреннего обеспечении  соответствия  требованиям антимонопольного законодательства  в администрации Добровского муниципального района Липецкой области (далее- Положение об антимонопольном законодательстве) уполномоченным подразделением проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 2022 год.

II.Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Добровского муниципального района за 2022 год и принятые меры по их устранению.

За указанный период были выявлены следующие нарушения:

I. В адрес администрации Добровского муниципального района (далее заказчик) поступила жалоба ООО «СТРОЙРЕМКОМПЛЕКС» (далее- заявитель) на действия МКУ «Центр бухгалтерского учета и муниципальных закупок» Добровского муниципального района Липецкой области (далее- уполномоченное учреждение). З**аявитель в связи с прекращением подачи электроэнергии в месте его нахождения (т.к. проводились плановые работы АО «ЛГЭК»), ввиду отсутствия электропитания и интернета не смог реализовать право на подачу своего ценового предложения, связи с чем заявитель попросил признать итоги электронного аукциона недействительными.**

Рассмотрев доводы жалобы заявителя, Липецкое УФАС России пришло к выводу об отсутствии нарушенных прав и законных интересов заявителя и признало жалобу ООО «СТРОЙРЕМКОМПЛЕКС» на действия МКУ «Центр бухгалтерского учета и муниципальных закупок» Добровского муниципального района Липецкой области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта "Сети водоснабжения ул.Ржавская, ул.Кировская, ул.18 лет Октября с.Большой Хомутец и ул.Колхозная в с.Доброе Добровского района" (реестровый номер [0846600001222000003](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0846600001222000003)) необоснованной.

Штрафные санкции к заказчику не применялись.

II. Обществом с ограниченной ответственностью "ЛПСТРОЙ" подана жалоба в Управление Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, совершенные при заключении контракта после размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона) на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по объектам : - «Выполнение работ по строительству автомобильных дорог общего пользования местного значения по улицам в с. Доброе по ул. Спортивная, ул. Центральная, ул. Звездная, ул. Парковая Добровского района Липецкой области»; - «Выполнение работ по строительству автомобильных дорог общего пользования местного значения по улицам в с.Доброе по ул.Березовая, пер.Центральный Добровского района Липецкой области»; - «Выполнение работ по строительству автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Стрельникова – ул. Лесная с. Большой Хомутец Добровского района Липецкой области»(реестровый номер 0846600001222000041).

Жалоба отозвана заявителем и Комиссией Липецкого УФАС России не рассматривалась.

III. В 2022г. на официальном сайте torgi.gov.ru администрацией Добровского района было размещено извещение о проведении аукциона.

22.08.2022г. комиссией организатора торгов осуществлялось рассмотрение заявок, поступивших на аукцион. Заявка Мартынова В.Н. по лоту №5, №6 была признана несоответствующей требованиям аукционной документации на том основании, что доверенность №64/55-н/64-2022-2-815 от 04.03.2022г. не содержит полномочия по подаче заявок на участие в торгах от имени доверителя.

Мартынов В.Н. обжаловал решение организатора торгов в УФАС Липецкой области.

На основании предписания УФАС по Липецкой области по делу №044/10/18.1-884/2022 от 31.08.2022г., №044/10/18.1-889/2022 от 31.08.2022г. протокол торгов от 22.08.2022г. отменен, рассмотрение заявок по извещению №200722/0227990/01 от 20.07.2022г. назначено на 09.09.2022г. на 12.00.

До 09.09.2022г. заявителям необходимо было обеспечить внесение задатков. Аукцион повторно назначен на 12.09.2022г. на 10.00. Все заинтересованные лица были уведомлены соответствующим образом.

К назначенному времени заявки от Мартынова В.Н. по указанным лотам не поступили, сам заявитель или его представитель на аукцион не явились. Договора заключены с лицами, подавшими заявки в установленной форме.

По результатам проверки УФАС Липецкой области вынесено постановление членам аукционной комиссии о назначении административного наказания в виде предупреждения в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ.

Кроме того по результатам  проведенного анализа установлено, что рассмотрения  дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией  Добровского муниципального района норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

2.2. Анализ нормативных правовых актов администрации

Добровского муниципального района за 2022 год.

В рамках функционирования системы внутреннего контроля за соблюдением соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации проекты муниципальных нормативных правовых актов анализируются на предмет выявления рисков нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (отдел организационно-контрольной, кадровой и правовой работы) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

Для осуществления сбора и проведения оценки поступающих замечаний и предложений от организаций и граждан проекты муниципальных нормативных правовых актов, подлежащие анализу в рамках антимонопольного комплаенса, размещаются на официальном сайте администрации Добровского муниципального района в разделе «Антимонопольный комплаенс» подраздел «НПА».

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района на соответствие их антимонопольному законодательству сформированный Перечень действующих нормативных правовых актов (далее –Перечень) дополнен муниципальными нормативными правовыми актами администрации Добровского муниципального района, принятыми в 2022 году.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района за 2022 год.

В целях проведения анализа проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района за 2022 год на предмет нарушения антимонопольного законодательства во исполнение пункта 3.4 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в деятельности администрации Добровского муниципального района Липецкой области проекты нормативных правовых актов размещались на сайте администрации Добровского муниципального района в разделе «Антимонопольный комплаенс» подраздел «Проекты НПА» для проведения общественного обсуждения. По результатам обратной связи предложений и замечаний не поступило.

Кроме того, по результатам проведенного анализа установлено, что рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией Добровского муниципального района норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

III.Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Уполномоченным подразделением проведена работа по выявлению, анализу и сравнительной оценке нарушений антимонопольного законодательства, по результатам которой разработана карта (паспорт) комплаенс-рисков, которая включает в себя уровень риска, вид риска (описание риска), причины и условия возникновения риска, меры по минимизации и устранению рисков, а также наличие (отсутствие) остаточных рисков и вероятность повторного возникновения указанных рисков.

Карта комплаенс-рисков  утверждена постановлением администрации Добровского муниципального района   № 1028 от 26.12.2019г.   и размещена на официальном сайте администрации района.

В целях снижения  рисков нарушения  антимонопольного законодательства  уполномоченным подразделением на основе Карты  рисков разработан  План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков на 2022 год (утвержден распоряжением администрации Добровского муниципального района от 22.12.2021г. №732-р), в котором отражены возможные виды комплаенс- рисков и общие меры по их минимизации и устранению, а также ответственные исполнители и сроки исполнения мероприятий.

Карта рисков и план мероприятий доведены до должностных лиц, ответственных за недопущение нарушений антимонопольного законодательства.

IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Добровского муниципального района на 2022-2023 годы, значения и методика их расчета утверждены распоряжением администрации Добровского муниципального района от 25.10.2022г. №690-р.  Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для администрации Добровского муниципального района являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района (по сравнению с отчетным финансовым годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

для уполномоченного структурного подразделения:

4) доля сотрудников администрации Добровского муниципального района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

1.Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района (по сравнению с отчетным финансовым годом) рассчитывается по формуле:

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района по сравнению с отчетным финансовым годом (единиц);

КНог - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района в отчетном финансовом году (2021 год);

КНтг - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района в текущем финансовом году (2022 год)

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района под нарушением антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации Добровского муниципального района Липецкой области антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом администрации Добровского муниципального района Липецкой области предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом в администрацию Добровского муниципального района Липецкой области предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

КСН=3/3=1

Таким образом, в 2022 году количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского района осталось на уровне 2021 года (т.е.фактический коэффициент равен 0 при плановом 0).

2.Доля проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района Липецкой области, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в текущем финансовом году);

КНтг - количество нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района Липецкой области, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в текущем финансовом году)

2. Доля проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района Липецкой области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

Дпнпа=Кпнпа/КНоп, где

Дпнпа- доля проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2022 году (как и в 2021 году) проекты нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

При плановом показателе 100% фактический составил 0%.

3. Доля нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

Днпа - доля нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района Липецкой области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в текущем финансовом году);

КНтг - количество нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в текущем финансовом году).

В 2022 году (как и в 2021 году) нормативные правовые акты администрации Добровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

При плановом показателе 100% фактический составил 0%.

4. Для уполномоченного структурного подразделения рассчитываются следующий КПЭ:

доля сотрудников администрации Добровского муниципального района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Показатель рассчитывается по формуле:

ДСо=КСо/ КСобщ

ДСо — доля сотрудников администрации Добровского муниципального района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо — количество сотрудников администрации Добровского муниципального района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников администрации Добровского муниципального района, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

ДСо=8/55=14,5% (при плановом показателе 10%).

Настоящий доклад об антимонопольном комплаенсе размещен на официальном сайте администрации Добровского муниципального района в разделе "Антимонопольный комплаенс".

Руководитель уполномоченного

подразделения (начальник отдела

организационно-контрольной,

кадровой и правовой работы) А.Н.Сутормин