



# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

АДМИНИСТРАЦИИ ДОБРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

11.10.2016

с. Доброе

№ \_\_\_\_ 222 \_\_\_\_

Об утверждении Концепции  
развития общественного  
самоуправления в Добровском  
муниципальном районе

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», распоряжения главы администрации Добровского муниципального района от 10.10.2016г №939-р, в целях развития и повышения эффективности взаимодействия органов местного самоуправления Добровского муниципального района с различными группами населения, обеспечения активного участия жителей в решении вопросов местного значения,

## П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Утвердить Концепцию развития общественного самоуправления в Добровском муниципальном районе (приложение).
2. Начальнику отдела информатизации администрации района (Окунев Ю.В.) опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации района.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации района Трубачеву Т.Б.

И.о.главы администрации Добровского  
муниципального района

С.С.Гладышев

## КОНЦЕПЦИЯ развития общественного самоуправления в Добровском муниципальном районе

### 1. Введение.

1.1. Социально-экономическое развитие Добровского муниципального района, направленное на достижение высоких стандартов качества жизни граждан и динамичное развитие всех институтов гражданского общества, обуславливает необходимость принятия комплекса мер, направленных на всестороннюю поддержку всех форм самодеятельности и самоорганизации жителей Добровского района, общественного самоуправления и общественного контроля.

1.2. Концепция развития общественного самоуправления в Добровском муниципальном районе (далее-Концепция) определяет формы и механизмы взаимодействия органов местного самоуправления с различными группами населения в решении вопросов местного значения.

1.3. Реализация настоящей Концепции позволит использовать потенциал общественных объединений, иных некоммерческих организаций, жителей Добровского муниципального района для развития институтов гражданского общества, повышения социальной активности.

1.4. Общественное самоуправление - это гражданский институт, обеспечивающий участие представителей различных групп населения в решении проблем и удовлетворении потребностей определенной территории.

### 2. Адресаты Концепции.

2.1. Адресатами Концепции являются:

- 2.1.1. Общественные объединения и иные некоммерческие организации, осуществляющие социально-полезную деятельность в интересах жителей района;
- 2.1.2. Органы местного самоуправления Добровского муниципального района
- 2.1.3. Советы общественного самоуправления сельских поселений
- 2.1.4. Инициативные группы граждан;
- 2.1.5. Субъекты предпринимательской деятельности;
- 2.1.6. Средства массовой информации.

### 3. Актуальность Концепции и структура общественного самоуправления в Добровском муниципальном районе.

3.1. Наиболее оптимальным способом формирования правового государства и гражданского общества является стимулирование развития общественного самоуправления. Среди уровней власти наиболее приближенным к населению является местное самоуправление, а значит, именно органы местного самоуправления должны, в первую очередь, формировать основы гражданских правоотношений.

Устойчивое развитие общества во многом зависит от наличия и прочности социальных сетей, объединяющих всевозможные коммерческие, некоммерческие, общественные, религиозные, государственные и муниципальные организации.

Основным механизмом взаимодействия между организациями различного профиля должно стать социальное партнерство. Следовательно, задача муниципального уровня управления - сконструировать каркас социального партнерства и предложить механизмы обеспечения его эффективного функционирования.

В настоящее время наблюдается дефицит добрососедских отношений, что затрудняет решение множества бытовых проблем.

Для решения социально-бытовых проблем необходимо как социальное партнерство всех организаций на данной территории, так и повышение уровня самоорганизации граждан по месту жительства. При этом задача органов местного самоуправления - обеспечить результаты процесса самоорганизации, приносящие пользу всему обществу.

Органы местного самоуправления сегодня заинтересованы во взаимодействии с различными группами населения и способны воспринимать и поддерживать конкретные гражданские инициативы, которые носят конструктивный характер.

3.2. На территории Добровского муниципального района в целом сформированы предпосылки для развертывания масштабной сети Советов общественного самоуправления

Одной из последовательных мер, предпринимаемых администрацией Добровского муниципального района в рамках содействия развитию общественного самоуправления, является создание Координационного совета по развитию общественного самоуправления.

3.3. Настоящая Концепция предусматривает создание элементов общественного самоуправления по территориальному признаку.

Элементы общественного самоуправления - это Советы общественного самоуправления на определенной территории Добровского муниципального района.

Территория общественного самоуправления – сельское поселение, на территории которого граждане осуществляют общественное самоуправление по месту их жительства или деятельности.

Основным направлением деятельности Советов является решение социально значимых для населения вопросов по месту жительства: благоустройство территорий, профилактика правонарушений, организация актов милосердия и благотворительности, поддержка здорового образа жизни, работа с детьми, здравоохранение, защита малоимущих слоев населения, материнство и детство, создание здоровой среды обитания, содействие охране общественного порядка, организация мероприятий.

Именно Советы учитывают интересы местного сообщества, зная проблемы определенной территории и пути их решения, объективно необходимые в конкретных условиях.

3.4. В целях развития общественного самоуправления в Добровском муниципальном районе предполагается создать 17 Советов общественного самоуправления на территории каждого сельского поселения.

Советы общественного самоуправления (далее-Советы) призваны обеспечить открытое гласное обсуждение и принятие решений по важнейшим вопросам экономического, социально-политического и культурного развития соответствующей территории, укрепления правопорядка и общественной безопасности, защиты основных прав и свобод человека и гражданина.

На заседаниях указанных Советов будут приниматься решения по вопросам местного значения определенной территории и направляться главе администрации сельского поселения для систематизации и проработки с точки зрения приоритетности их исполнения.

Глава сельского поселения направляет систематизированные предложения Советов общественного самоуправления по решению вопросов социально-экономического развития сельского поселения в Координационный совет по развитию общественного самоуправления (далее-Координационный совет).

Координационный Совет рассматривает поступившие предложения, учитывает многообразие мнений, интересов и позиций, существующих в обществе и принимает решения в форме предложений и рекомендаций. Данные предложения и рекомендации направляются главе Добровского муниципального района.

3.5. Информация о принятии или отклонении решений координационного Совета доводится до сведения глав сельских поселений и Советов общественного самоуправления.

3.6. Предлагаемая структура организации общественного самоуправления в Добровском муниципальном районе позволит создать действенную обратную связь между органами местного самоуправления и жителями в целях решения вопросов местного значения, проблем жизнеобеспечения на отдельно взятых территориях города.

#### **4. Цели и задачи Концепции.**

4.1. Основными целями Концепции являются:

4.1.1. Обеспечение социальной стабильности в Добровском муниципальном районе.

4.1.2. Создание условий для дальнейшего развития системы институтов гражданского общества.

4.1.3. Совершенствование механизмов обеспечения защиты прав и свобод человека.

4.1.4. Повышение эффективности стратегического планирования социально-экономического развития Добровского муниципального района путем активизации взаимодействия органов местного самоуправления и институтов гражданского общества.

4.1.5. Повышение результативности и обеспечение высокой эффективности работы органов местного самоуправления Добровского муниципального района.

4.2. Достижение поставленных целей предполагает решение комплекса задач:

4.2.1. Организационное оформление системы общественного самоуправления.

4.2.3. Развитие форм участия жителей Добровского муниципального района в самоуправлении и принятии социально значимых решений на всех уровнях.

4.2.4. Обеспечение участия в общественном самоуправлении гражданских институтов и целевых групп населения.

4.2.5. Создание условий для открытого диалога между гражданами и местным самоуправлением.

4.2.6. Развитие территориального общественного самоуправления.

4.2.7. Обеспечение условий для реализации общественных инициатив.

4.2.8. Создание условий для добровольной интеграции людей в общественные объединения и инициативные группы граждан.

4.2.9. Гармонизация взаимодействия власти, бизнеса и гражданского общества;

4.2.10. Создание условий для открытости и прозрачности в процессе принятия управленческих решений.

#### **5. Механизмы реализации Концепции.**

5.1. Совершенствование организационно-правовых условий развития взаимодействия органов местного самоуправления с различными группами населения Добровского муниципального района осуществляется путем:

5.1.1. Проведения мероприятий, направленных на повышение правовой культуры;

5.1.2. Создания и обеспечения работы Советов и других консультативных и совещательных органов, с участием представителей различных групп населения.

5.1.3. Проведения общественных обсуждений актуальных проблем развития Добровского муниципального района.

5.1.4. Разработки муниципальных правовых актов регулирующих взаимодействие органов местного самоуправления с различными группами населения.

5.1.5. Организации и проведения мониторинга процессов взаимодействия органов местного самоуправления с различными группами населения, разработки прогнозов развития такого взаимодействия.

5.1.6. Информационного обеспечения и популяризации среди жителей Добровского муниципального района механизмов взаимодействия органов местного самоуправления с институтами гражданского общества.

## **6. Основные этапы и ожидаемые результаты реализации Концепции.**

### 6.1. Этапы реализации Концепции:

I этап. Нормативно-правовое, информационно-методическое и организационное обеспечение деятельности общественного самоуправления.

II этап. Адаптация населения к сформированной системе общественного самоуправления.

III этап. Расширение функций общественного самоуправления по решению вопросов местного значения и формирование благоприятной социокультурной среды.

6.2. Концепция ориентирована, прежде всего, на социальный эффект, который определяется через следующие показатели:

6.2.1. Повышение степени информированности населения о деятельности органов местного самоуправления.

6.2.2. Обеспечение высокой степени участия населения в организации жизнеобеспечения Добровского муниципального района.

6.2.3. Поддержание высокого уровня стабильности за счет формирования прочных институтов гражданского общества (отсутствие жалоб на органы местного самоуправления, снижение протестного настроения).

6.2.4. Повышение эффективности решения всего комплекса вопросов местного значения.

6.3. Реализация настоящей Концепции позволит активизировать процессы институализации гражданского общества и его самоорганизации, обеспечить развитие общественного самоуправления и механизмов общественного контроля, повысить эффективность взаимодействия органов местного самоуправления с различными группами населения, что позитивно отразится на качестве жизни населения Добровского муниципального района

Итогом развития общественного самоуправления должно стать повышение эффективности решения всего комплекса вопросов местного значения; учет и воплощение в жизнь пожеланий граждан, живущих на конкретной территории. В конечном счете, настоящая Концепция призвана сосредоточить усилия населения и реализовать все потенциальные возможности института общественного самоуправления в деле повышения качества жизни граждан.

## **7. Информационное обеспечение реализации настоящей Концепции.**

7.1. Информационное обеспечение и популяризация среди жителей Добровского муниципального района механизмов взаимодействия органов местного самоуправления с институтами гражданского общества осуществляется путем:

7.1.1. Анализа состояния и динамики развития общественного самоуправления в Добровском муниципальном районе.

7.1.2. Информационной поддержки органами местного самоуправления социально значимых программ, проектов, акций, мероприятий, проводимых общественными объединениями, субъектами предпринимательской деятельности, Советами общественного самоуправления, инициативными группами граждан.

7.1.3. Информирования населения Добровского муниципального района о процессе и результатах взаимодействия органов местного самоуправления с различными группами населения.

7.1.4. Расширения информационного поля взаимодействия органов местного самоуправления с различными группами населения с использованием современных

информационных технологий, в т.ч. сети Интернет.

7.1.5. Информирования населения Добровского муниципального района о реализации социально значимых совместных проектов в целях формирования общественного мнения в поддержку развития партнерства органов местного самоуправления.

7.1.6. Пропаганды опыта общественных и иных некоммерческих организаций, актива и их лидеров, социально ответственного бизнеса, проявляющих творчество и высокий профессионализм в решении стоящих задач.

7.1.7. Привлечения социально ориентированного бизнеса для разработки и развития современных информационно-технологических систем в целях обеспечения взаимодействия, оказания помощи и поддержки общественным и иным некоммерческим организациям в доступе и обмене информацией.

## **8. Организационное обеспечение реализации Концепции**

8.1. Координатором реализации Концепции является Координационный совет по развитию общественного самоуправления, созданный при администрации Добровского муниципального района.