

Приложение
к постановлению администрации
Добровского района
от 30.09.2013 г. №1066

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ
ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
ДОБРОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2014-2020 ГОДЫ»**

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Добровского муниципального района на 2014 -2020 годы»

Ответственный исполнитель	Отдел мобилизационной подготовки и гражданской защиты администрации Добровского муниципального района
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	2014 – 2020 годы
Подпрограммы	
Цели муниципальной программы	- обеспечение комплексной безопасности, минимизация социального, экономического и экологического ущерба наносимого населению, экономике и природной среде Добровского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы	<p>Готовность стационарного и подвижных пунктов управления органов управления для действий в особый период, а также при ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий террористических акций</p> <p>Уровень обеспеченности сил и средств гражданской обороны запасами материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;</p> <p>Количество обучаемых лиц руководящего состава гражданской обороны и населения способом гражданской защиты.</p>
Задачи муниципальной программы	<p>- обеспечение своевременного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>- обеспечение и поддержание готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>- обеспечение эффективной деятельности и управления в системе гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p>
Показатели задач	<p>Подпрограмма 1</p> <p>Показатель задачи 1. Обеспечение готовности пунктов управления к работе (в том числе защищённых) (%)</p> <p>Показатель задачи 2. Обеспеченность запасами материально-технических средств и соблюдение установленных норм антитеррористической защищённости (%).</p> <p>Показатель задачи 3. Обеспеченность и оснащение учебно-консультационных пунктов, подготовка обучающего персонала</p>

	и организация обучения неработающего населения %
Объемы финансирования за счет средств местного бюджета, в том числе по годам реализации	<p>Объемы финансирования составляют расходы, связанные с реализацией мероприятий, финансируемых за счет средств районного бюджета составят всего 816 тыс. руб., в том числе по годам:</p> <p>2014 -122,8 тыс. руб.;</p> <p>2015- 149,2 тыс. руб.;</p> <p>2016г.-109.0 тыс. руб.;</p> <p>2017г.-109.0 тыс. руб.;</p> <p>2018г.— 109.0 тыс. руб.;</p> <p>2019г. –108.0 тыс. руб.;</p> <p>2020г.- 109.0 тыс. руб.</p> <p>Объемы финансирования программы ежегодно уточняются при формировании районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период</p>
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	<p>Реализация мероприятий к 2020 году позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> - до 20% сократить временные показатели по оповещению руководителей сельских поселений, руководителей районных служб, населения об угрозах и чрезвычайных ситуациях; - на 20 - 30% уменьшить потери населения от ЧС, а в некоторых случаях - полностью избежать их; - на 20 - 40% снизить риски для населения, проживающего в районе, от различных ЧС, в том числе связанных с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера;

II. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ.

1. Характеристика текущего состояния сферы защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, и прогноз ее развития на территории Добровского муниципального района.

В результате антропогенного воздействия на окружающую среду, изменений климата, ухудшения экологической обстановки и недостаточных темпов внедрения безопасных технологий возрастают масштабы последствий чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) природного и техногенного характера. Возникают новые виды эпидемий и болезней.

Возможные военные угрозы, последствия применения современных средств поражения по объектам экономики, а также риски возникновения и последствия ЧС природного и техногенного характера и пожаров показывают, что они могут представлять существенную угрозу населению, его безопасности, могут приносить материальный ущерб (прямой и косвенный), имеют экологические и социальные последствия.

Сегодня серьезную демографическую проблему создает уровень гибели людей в различных деструктивных событиях (чрезвычайных ситуациях, пожарах,

происшествиях на водных объектах и т.д.). Количество пострадавших в них людей ежегодно исчисляется десятками человек.

На территории Добровского района сохраняется возможность возникновения ЧС природного и техногенного характера, но при этом количество ЧС и число погибших в них людей на протяжении последних лет неуклонно снижается. Это говорит о высокой эффективности предупредительных мероприятий и мероприятий по ликвидации ЧС.

Вместе с тем риски природных и техногенных ЧС, возникающие в процессе изменения климата, хозяйственной деятельности или в результате техногенных аварий, несут угрозу для населения и объектов экономики района.

Особенно актуален вопрос обеспечения безопасности жизнедеятельности населения района от угроз природного и техногенного характера, от пожаров, от опасности на водных объектах.

2. Приоритеты государственной политики в сфере защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач муниципальной программы, описание основных сроков, этапов и планируемых результатов государственной программы.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 года № 1662-р декларируется прогноз основных опасностей и угроз природного, техногенного и социального характера, указывающий на то, что на территории России сохранится высокая степень риска возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций.

Также в соответствии с Концепцией в период до 2020 года должна произойти смена приоритетов в государственной политике по обеспечению безопасности населения и территорий от опасностей и угроз различного характера - вместо «культуры реагирования» на чрезвычайные ситуации на первое место должна выйти «культура предупреждения».

Результатом данных мер должно стать сокращение к 2020 году количества погибших в результате чрезвычайных ситуаций различного характера по отношению к 2006 году на 20-22 процента, пострадавших на 18-20 процентов.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 года № 537, обеспечение национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается путем совершенствования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в том числе территориальных и функциональных сегментов), ее интеграции с аналогичными зарубежными системами.

В сфере защиты населения при чрезвычайных ситуациях на территории района имеются следующие нерешенные вопросы и проблемы:

совершенствование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

внедрение современных информационных технологий и средств телекоммуникаций для повышения эффективности управления силами и средствами района.

Решение задач обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается за счет повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения в местах их массового пребывания, а также разработки системы принятия превентивных мер по снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Приоритетами государственной политики в области гражданской обороны являются:

- совершенствование системы управления гражданской обороны;
- повышение готовности сил и средств гражданской обороны к ликвидации последствий применения современных средств поражения, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических проявлений;
- совершенствование системы обучения населения, подготовки руководящего состава органов управления гражданской обороны;

В части совершенствования системы управления гражданской обороны основными направлениями деятельности являются:

- модернизация существующих стационарных пунктов управления;
- оснащение пунктов управления гражданской обороны современными средствами связи и оповещения, обработки информации и передачи данных;

В части совершенствования методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей основными направлениями деятельности являются:

- подготовка и развитие загородной зоны (территорий, расположенных вне зон возможных чрезвычайных ситуаций, и подготовленная для обеспечения жизнедеятельности эвакуируемого населения).

В части повышения готовности сил и средств гражданской обороны к ликвидации чрезвычайных ситуаций и оказания помощи пострадавшему населению основными направлениями деятельности являются:

- реконструкция и модернизация систем оповещения населения на основе внедрения современных информационно-коммуникационных технологий;

В части совершенствования системы обучения населения и подготовки в области гражданской обороны основными направлениями деятельности являются:

- разработка и реализация комплекса мероприятий по доведению до населения социально-экономической и гуманитарной значимости мероприятий гражданской обороны; разъяснение населению государственной политики в области гражданской обороны; привлечение внимания общественности к эффективному решению проблем гражданской обороны; формирование правильного и сознательного их понимания;

- разработка и внедрение новых технологий обучения населения,

- осуществление комплекса мер по реконструкции существующей учебно-материальной базы гражданской обороны;

Приоритетами государственной политики в области обеспечения защиты населения и территорий от угроз различного характера являются:

- снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера, а также сохранение здоровья людей, предотвращение ущерба материальных потерь путем заблаговременного проведения предупредительных мер;

- развитие системы оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации;

С целью организации контроля за уровнями потенциальных опасностей для жизнедеятельности населения осуществляется мониторинг и прогнозирование ЧС.

Важность этого направления в области защиты населения и территорий от природных и техногенных чрезвычайных ситуаций нашла свое отражение в распоряжении Президента Российской Федерации от 23.03.2000 года № 86-рп, определившем необходимость и порядок создания системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Система мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций является функциональной информационно-аналитической подсистемой РСЧС. Она объединяет усилия функциональных и территориальных подсистем РСЧС в части вопросов мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и их социально-экономических последствий.

Основными направлениями деятельности в части снижения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера, а также сохранение здоровья людей, предотвращение ущерба материальных потерь путем заблаговременного проведения предупредительных мер являются:

- сбор, анализ и представление в соответствующие органы государственной власти информации о потенциальных источниках чрезвычайных ситуаций и причинах их возникновения в регионе, на территории;

- прогнозирование чрезвычайных ситуаций и их масштабов;

- представление населению достоверной информации об опасностях и угрозах, характерных для мест проживания, и выдача ему достоверных краткосрочных прогнозов развития опасных явлений в природе и техносфере.

Основными направлениями деятельности в части развития системы оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации являются:

- развитие единой дежурно-диспетчерской службы района для повышения оперативности реагирования на чрезвычайные ситуации.

Приоритетами государственной политики в области информирования населения и пропаганды культуры безопасности жизнедеятельности являются:

- информирование населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, а также пропаганда в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В соответствии с государственными приоритетами цели настоящей муниципальной программы формулируются следующим образом:

обеспечение комплексной безопасности, минимизация социального, экономического и экологического ущерба наносимого населению, экономике и природной среде Добровского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Достижение поставленных целей требует формирования комплексного подхода в управлении, реализации скоординированных по ресурсам, срокам, исполнителям, участникам и результатам мероприятий, а также решения следующих задач:

- обеспечение своевременного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- обеспечение и поддержание готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- обеспечение эффективной деятельности и управления в системе гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- повышение эффективности функционирования органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Применение программно-целевого планирования в комплексе с полноценным ресурсным обеспечением является эффективным механизмом использования и дальнейшего развития имеющегося потенциала.

Состав показателей и индикаторов муниципальной программы определен исходя из:

- наблюдаемости значений показателей и индикаторов в течение срока реализации муниципальной программы;
- охвата всех наиболее значимых результатов выполнения основных мероприятий муниципальной программы;

Перечень показателей и индикаторов муниципальной программы носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случаях потери информативности показателя и/или индикатора (достижение максимального значения или насыщения), изменения приоритетов государственной политики, появления новых технологических и социально-экономических обстоятельств, влияющих на развитие системы гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Показатели и индикаторы муниципальной программы являются интегральными (синтезированными), достижение которых обеспечивается путем выполнения (реализации) всех подпрограмм муниципальной программы.

Муниципальная программа реализуется в один этап в 2014-2020 годы.

Реализация мероприятий к 2020 году позволит:

- до 20% сократить временные показатели по оповещению руководителей сельских поселений, руководителей районных служб, населения об угрозах и чрезвычайных ситуациях;
- на 20 - 30% уменьшить потери населения от ЧС, а в некоторых случаях - полностью избежать их;
- на 20 - 40% снизить риски для населения, проживающего в районе, от различных ЧС, в том числе связанных с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера;

3. Перечень подпрограмм, сведения о взаимосвязи результатов их выполнения с целевыми индикаторами муниципальной программы.

Программа «Об осуществлении мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2020 годы» направлена на создание благоприятных условий для обеспечения безопасной жизнедеятельности населения посредством решения следующих задач:

- обеспечение своевременного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- обеспечение и поддержание готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- обеспечение эффективной деятельности и управления в системе гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

4. Краткое описание этапов и сроков реализации муниципальной программы с указанием плановых значений индикаторов целей и показателей задач по годам реализации муниципальной программы.

Сроки реализации Программы охватывают период 2014 – 2020 годов без выделения этапов.

Реализация муниципальной программы позволит к 2020 году:

- повысить уровень готовности органов управления и сил гражданской обороны и районного звена территориальной подсистемы РСЧС к действиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- повысить уровень защищенности населения и территории района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и опасностей военного времени;

- обеспечить своевременное информирование и оповещение населения района об угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций различного характера;

5. Краткое описание ресурсного обеспечения муниципальной программы за счет ассигнований по годам реализации муниципальной программы.

Финансовое обеспечение реализации Программы в 2014-2020 годах планируется осуществлять за счет бюджетных ассигнований районного бюджета в пределах предусмотренных лимитов финансирования.

Общий объем финансирования Программы за весь период реализации прогнозно составит 816 тыс. руб., в том числе:

2014 год – 122.8 тыс. руб.

2015 год – 149.2 тыс. руб.

2016 год – 109.0 тыс. руб.

2017 год – 109.0 тыс. руб.

2018 год – 109.0 тыс. руб.

2019 год – 108.0 тыс. руб.

2020 год – 109.0 тыс. руб.

6. Описание мер государственного регулирования и обоснование необходимости их применения для достижения целевых индикаторов и показателей задач муниципальной программы.

Налоговые, тарифные, кредитные и иные меры государственного регулирования в рамках реализации муниципальной программы не предусмотрены.

7. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы.

К основным рискам, способным оказать негативное влияние на результаты реализации Программы, можно отнести:

1) нормативно-правовые риски, связанные с изменением действующего законодательства, регулирующего полномочия органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, мобилизационной подготовки.

Управление указанными рисками возможно посредством своевременной корректировки положений (мероприятий) программы, подпрограмм входящих в муниципальную программу;

2) организационные риски, связанные с ошибками управления реализацией муниципальной программы, в том числе исполнителя, неготовностью организационной инфраструктуры к решению задач, поставленных муниципальной программой, что может привести к нецелевому и (или) неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий муниципальной программы или задержке в их выполнении;

3) финансовые риски, которые связаны с финансированием муниципальной программы в неполном объеме за счет средств районного бюджета.

4) непредвиденные риски, связанные с кризисными явлениями в экономике, природными и техногенными катастрофами и катаклизмами, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения, а также потребовать концентрации бюджетных средств на преодоление последствий таких катастроф.

Управление указанными рисками возможно посредством:

своевременной корректировки положений (мероприятий) муниципальной программы, подпрограмм, входящих в муниципальную программу;

повышение квалификации и ответственности персонала ответственного исполнителя для своевременной и эффективной реализации предусмотренных муниципальной программой мероприятий;

координация деятельности персонала ответственного исполнителя при реализации мероприятий муниципальной программы;

обеспечение сбалансированного распределения финансовых средств по основным мероприятиям муниципальной программы, в соответствии с ожидаемыми конечными результатами;

осуществление прогнозирования социально-экономического развития с учетом возможного ухудшения экономической ситуации.

8. Мониторинг реализации муниципальной программы.

Управление реализацией Программы осуществляется в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ в Добровском районе, утвержденным 14 августа 2013 года. Реализация Программы осуществляется в соответствии с планом ее реализации, утверждаемым ежегодно с учетом приоритетов Программы.

Мониторинг реализации Программы ориентирован на раннее предупреждение возникновения проблем и отклонений хода реализации муниципальной программы от запланированного.

Объектом мониторинга являются индикаторы (показатели) Программы (подпрограмм) и основных мероприятий.

Мониторинг реализации Программы проводится на основе данных официального статистического наблюдения, годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности Программы, докладов ответственного исполнителя о ходе реализации Программы.