

**РАЙОННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
"ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ ДОБРОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2011 - 2013 ГОДЫ"**

**I. Паспорт районной целевой программы "Повышение
эффективности бюджетных расходов Добровского
муниципального района на 2011 - 2013 годы"**

Наименование районной целевой программы	- Районная целевая программа "Повышение эффективности бюджетных расходов Добровского муниципального района на 2011 - 2013 годы" (далее - Программа)
Основание для разработки Программы	- Бюджетный кодекс Российской Федерации, распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года N 1101-р, постановление администрации Липецкой области N 32 от 10.02.2011
Заказчик Программы	- Администрация Добровского муниципального района (далее - администрация района)
Разработчик-координатор Программы	- Управление финансов Добровского муниципального района
Цели Программы	- Создание условий для повышения эффективности деятельности исполнительных органов муниципальной власти Добровского муниципального района по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребности граждан в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Добровского муниципального района (далее - район)
Задачи Программы	- 1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района. 2. Повышение эффективности бюджетных расходов по направлениям муниципальной политики. 3. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг. 4. Переход к программной структуре расходов бюджета. 5. Совершенствование муниципального финансового контроля. 6. Совершенствование системы муниципальных закупок. 7. Совершенствование информационной системы управления муниципальными финансами
Сроки реализации Программы	- 2011 - 2013 годы
Наименования исполнителей программных мероприятий	- Управление финансов администрации района; отдел экономики и инвестиций; отдел образования;

МУЗ ЦРБ района;
отдел ЖКХ и имущественных отношений;
отдел земельных отношений;
отдел культуры и демографической политики;
отдел социальной защиты населения;
отдел по труду;
отдел архитектуры и строительства;
отдел муниципальных закупок;
отдел бухучета администрации района;
отдел прогнозирования, промышленности,
производства и экологии;
отдел организационно-контрольной и правовой
работы;
МУ Редакция районной газеты "Знамя Октября";
отдел ЗАГС;
архивный отдел

Объемы и источники
финансирования
Программы

- Общий объем финансирования мероприятий Программы из районного бюджета прогнозно составляет 660 тыс. рублей, в том числе по годам:
2011 г. - 220 тыс. руб.;
2012 г. - 220 тыс. руб.;
2013 г. - 220 тыс. руб.

Объемы финансирования ежегодно уточняются в процессе исполнения районного бюджета и при формировании бюджета на очередной финансовый год

Ожидаемые конечные
результаты реализации
Программы и показатели
эффективности

- Реализация Программы обеспечит:
 - развитие собственной доходной базы местного бюджета и создание условий для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Добровского муниципального района в результате повышения точности прогнозирования доходов районного бюджета, снижение дефицита районного бюджета и долговой нагрузки;
 - взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами муниципальной политики путем применения программно-целевых методов планирования;
 - повышение эффективности предоставления муниципальных услуг путем приведения правового положения районных муниципальных учреждений в соответствие с нормами Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения муниципальных учреждений";
 - повышение эффективности деятельности исполнительных органов муниципальной власти района;
 - развитие системы муниципального финансового контроля;
 - совершенствование системы муниципальных закупок. Сокращение расходов районного бюджета вследствие снижения стоимости закупаемых товаров, работ и услуг в течение срока реализации Программы;
 - развитие информационно-аналитических систем управления финансами

Порядок осуществления
контроля за ходом

- Контроль за ходом выполнения Программы осуществляет администрация района. Управление

выполнения Программы

финансов Добровского муниципального района представляет отчетные данные о реализации Программы в соответствии с [постановлением](#) администрации Добровского муниципального района от 2 августа 2008 г. N 1015 "О порядке разработки, утверждения и реализации районных целевых программ".

Координация деятельности по реализации Программы осуществляется управлением финансов Добровского муниципального района.

Исполнители Программы представляют координатору информацию о ходе реализации мероприятий Программы:

- по итогам 1-го квартала, 1-го полугодия и 9 месяцев - до 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом;

- по итогам года - до 20 января года, следующего за отчетным

II. Описательная часть Программы

1. Характеристика проблемы

Программа "Повышение эффективности бюджетных расходов Добровского муниципального района на 2011 - 2013 годы" разработана в соответствии с Бюджетным [посланием](#) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 25 мая 2009 года "О бюджетной политике в 2010 - 2012 годах", во исполнение [распоряжения](#) Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года N 1101-р, [постановления](#) администрации Липецкой области N 32 от 10.02.2011 "Об утверждении областной целевой программы "Повышение эффективности бюджетных расходов Липецкой области на 2011 - 2013 годы".

Результатом проводимых реформ в Добровском муниципальном районе стало формирование современной системы управления муниципальными финансами путем:

организации бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

разграничения полномочий и, соответственно, расходных обязательств между Добровским муниципальным районом и сельскими муниципальными образованиями Добровского муниципального района;

поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты (доклады главных распорядителей бюджетных средств об основных направлениях деятельности, районные целевые программы, ведомственные целевые программы, муниципальные задания);

перехода от годового к среднесрочному финансовому планированию;

создания нормативной правовой базы для развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг;

установления правил и процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Экономический кризис оказал негативное воздействие на экономику Добровского муниципального района, и экономические проблемы, прежде всего проблемы, связанные со структурой экономики, встали крайне остро. В 2009 г. прогнозные обязательства по доходам были выполнены лишь на 92,6%, или в сумме в районный бюджет было недополучено 8,1 млн. руб. налоговых доходов. При этом по налогу на доходы физических лиц было недополучено 17,2 млн. руб., или 81,5% к прогнозу. Падение экономических показателей отразилось не только на размере среднемесячной заработной платы работающих, но и способствовало росту безработицы. Все эти процессы крайне негативно отразились на вопросах содержания и функционирования бюджетных

учреждений, а значит, и на качестве предоставляемых бюджетных услуг. Муниципальный район вынужден был в 2009 и в 2010 годах неоднократно обращаться за помощью из областного бюджета в виде получения бюджетного кредита.

Все это поставило перед администрацией Добровского муниципального района задачу дальнейшего повышения эффективности расходов и структурных реформ в бюджетном секторе.

Кризисные явления в экономике и значительное падение доходов бюджета Добровского муниципального района обусловили необходимость проведения ряда мероприятий, нацеленных на обеспечение сбалансированности бюджета. В частности, необходимо повысить точность прогнозов доходной базы бюджета, эффективность процесса формирования и корректировки расходных обязательств бюджета. Необходимо выработать политику, обеспечивающую стабильное финансирование ключевых расходных обязательств бюджета вне зависимости от краткосрочных колебаний доходной базы.

Бюджетная политика Добровского муниципального района не всегда увязана со стратегическими целями и приоритетами социально-экономического развития муниципального района.

Все это свидетельствует о необходимости повысить направленность бюджетного процесса на достижение поставленных целей и задач социально-экономического развития через усиление программной ориентированности бюджета.

Для ускорения реформы бюджетной сети на федеральном уровне был принят Федеральный закон от 8 мая 2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", который определил ключевые направления дальнейшего реформирования бюджетной сети на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации. Закон ввел новые типы учреждений: казенное учреждение, которое по своему статусу приближено к существующему бюджетному учреждению, и бюджетное учреждение, которое приближено по правовому статусу к автономному учреждению. В 2011 году и первом полугодии 2012 года в Добровском муниципальном районе необходимо осуществить перевод всей бюджетной сети в новые организационно-правовые формы, что подразумевает принятие значительного количества нормативных правовых актов, обеспечивающих указанный переход к новым формам учреждений.

Также целесообразно предпринять ряд дальнейших шагов, направленных на повышение эффективности и оптимизацию функций муниципального управления.

Острой проблемой в бюджетной сфере является организация эффективного финансового контроля. Особую актуальность имеют вопросы организации новых форм и методов финансового контроля, поскольку финансирование учреждений на основе бюджетных заданий, а не на основе принятых смет предполагает новые подходы к контролю и смещение акцентов в контроле на вопросы выполнения муниципальных заданий.

Таким образом, стоящие перед Добровским муниципальным районом задачи повышения эффективности расходов носят комплексный характер. Их решение требует тесной координации всех исполнительных органов муниципальной власти района, а также взаимодействия с сельскими муниципальными образованиями.

Оптимальной формой выполнения комплекса мероприятий по решению указанных проблем является районная целевая программа.

2. Цели и задачи Программы

Целью Программы является создание условий для повышения эффективности деятельности исполнительных органов муниципальной власти Добровского

муниципального района по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребности граждан в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Добровского муниципального района.

Программа предусматривает решение следующих задач:

I. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Добровского муниципального района

Основным условием повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости районного и сельских бюджетов. Достижение цели Программы будет осуществлено путем реализации жестких бюджетных ограничений по следующим направлениям:

1. Консервативность и надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования, ограничение бюджетного дефицита и муниципального долга Добровского муниципального района.

Мировой экономический кризис привел к замедлению темпов роста объема доходов, поступающих в консолидированный бюджет района, существенно ограничил возможности публично-правовых образований по исполнению в полном объеме действующих расходных обязательств или по принятию новых. В целях проведения ответственной бюджетной политики, обеспечения в полном объеме исполнения публичных обязательств перед населением формирование объемов доходов районного и сельских бюджетов должно быть основано на консервативном прогнозе развития экономики Добровского муниципального района. Для обеспечения устойчивости районного и сельских бюджетов в среднесрочной перспективе требуется реально оценить объемы бюджетного дефицита и муниципального долга Добровского муниципального района.

2. Удлинение горизонта планирования. Формирование долгосрочного (на срок не менее 10 лет) прогноза социально-экономического развития Добровского муниципального района и построение на его основе долгосрочной бюджетной стратегии Добровского муниципального района.

Для более четкого формирования целей и задач деятельности исполнительных органов муниципальной власти Добровского муниципального района и органов местного самоуправления сельских поселений необходимо обеспечить формирование долгосрочного (на срок не менее 10 лет) прогноза социально-экономического развития Добровского муниципального района. На основе указанного прогноза возможно построение долгосрочной бюджетной стратегии Добровского муниципального района, определяющей основные направления использования бюджетных средств на указанный период.

3. Установление среднесрочных (на срок до 6 лет) индикативных пределов (показателей) расходов по направлениям муниципальной политики (Программы).

Установление на основе бюджетной стратегии Добровского муниципального района среднесрочных показателей объемов расходов для конкретных исполнительных органов муниципальной власти Добровского муниципального района с одновременным определением значений целевых показателей их деятельности с учетом выделяемого за счет средств районного бюджета объема бюджетных ассигнований позволит повысить эффективность использования бюджетных средств, обеспечивая преемственность и стабильность бюджетной политики Добровского муниципального района.

4. Повышение точности прогнозирования доходов районного бюджета.

В 2008 - 2010 годах отклонение поступлений налоговых и неналоговых доходов

районного бюджета от соответствующего прогноза составляло от 2 до 6,4%.

Разработка методики прогнозирования доходов бюджета Добровского муниципального района позволит повысить уровень точности прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета.

5. Совершенствование формы и порядка ведения реестра расходных обязательств.

Порядок ведения реестра расходных обязательств Добровского муниципального района регулируется постановлением главы администрации Добровского муниципального района от 4 ноября 2005 N 332 "О Порядке ведения реестра расходных обязательств". Вместе с тем, структура реестра расходных обязательств не связана с муниципальными услугами, работами и функциями, выполняемыми главными распорядителями бюджетных средств и их подведомственными учреждениями. Совершенствование форм и порядка ведения реестра расходных обязательств обеспечит сокращение неэффективных расходов, которые могут возникнуть в результате несоответствия реестра расходных обязательств расходам районного бюджета.

6. Формализация процедуры введения новых и увеличения действующих расходных обязательств.

Для обеспечения стабильности исполнения расходных обязательств и повышения эффективности бюджетных расходов планирование бюджетных ассигнований должно производиться исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств. Принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться четкой оценкой необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения. Одновременно должны проводиться систематический анализ и оценка рисков для районного бюджета вследствие принятия новых расходных обязательств. При этом должны быть определены механизмы реализации новых расходных обязательств уже на стадии принятия решения об их введении.

7. Предоставление методологической и финансовой помощи муниципальным образованиям в области совершенствования управления бюджетным процессом на местном уровне.

В Липецкой области функционируют следующие инструменты, направленные на совершенствование бюджетного процесса в муниципальных образованиях:

1) Предоставление грантов на стимулирование качества управления финансами и платежеспособности муниципальных районов и городских округов ([постановление](#) главы администрации Липецкой области от 16.04.2010 N 102 "Об утверждении Порядка выделения дотаций для предоставления грантов на стимулирование качества управления финансами и платежеспособности муниципальных районов и городских округов Липецкой области").

К индикаторам системы оценки качества управления финансами и платежеспособности были отнесены такие критерии, как наличие решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, программы мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, программы по оптимизации расходов, положения о порядке создания и использования резервных фондов местных администраций, соблюдение требований бюджетного законодательства.

2) Выделение грантов бюджетам городских округов и муниципальных районов Липецкой области в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Липецкой области ([постановление](#) главы администрации Липецкой области от 28.04.2009 N 138 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов").

Данный инструмент охватывает широкий массив показателей, характеризующих

состояние различных сфер деятельности местных органов власти. В частности, учитываются кредиторская задолженность по оплате труда бюджетным учреждениям, объем неэффективных расходов по здравоохранению и образованию, а также степень удовлетворенности населения качеством оказываемых услуг.

3) Выделение дотаций (грантов) сельским поселениям Липецкой области в целях достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления сельских поселений области ([постановление](#) главы администрации Липецкой области от 03.02.2010 N 22 "Об утверждении Порядка выделения дотаций (грантов) сельским поселениям Липецкой области в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления сельских поселений области").

На основе методики выявляются сельские поселения с наилучшими значениями показателей в сфере формирования, утверждения, исполнения бюджета, использования муниципального имущества и по широкому перечню других вопросов местного значения.

Планируемый комплекс мероприятий направлен на оказание содействия муниципальным образованиям в решении следующих приоритетных задач:

1) Повышение устойчивости бюджетной системы.

Решение задачи предусматривает принятие мер по мобилизации доходов (повышение точности прогнозирования доходов, совершенствование функций главных администраторов доходов, повышение эффективности использования земель) и оптимизации расходов (сокращение расходов на аппарат управления, на предоставление муниципальных услуг, на обслуживание муниципального долга).

2) Внедрение программного бюджета.

Решение задачи предусматривает принятие соответствующих мер по обеспечению связи между программно-целевым планированием и программно-целевым бюджетом, переход к формированию программного бюджета.

3) Реализация Федерального [закона](#) от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

Реализация задачи предусматривает формирование соответствующей муниципальной правовой базы, обеспечивающей переход к предоставлению муниципальных услуг на основе формирования муниципального задания, функционированию 3 типов учреждений.

4) Совершенствование механизмов внутреннего финансового контроля.

Решение задачи предусматривает организацию системы осуществления внутреннего контроля учреждений различных типов, обеспечение координации деятельности органов внутреннего и внешнего финансового контроля.

Для поощрения муниципальных образований, реализующих муниципальные программы повышения эффективности бюджетных расходов, в областном бюджете предусмотрены субсидии.

II. Повышение эффективности бюджетных расходов по направлениям муниципальной политики

1. Инвентаризация сети бюджетных учреждений с учетом ее загруженности, объема предоставляемых муниципальных услуг, востребованности населением Добровского муниципального района муниципальных услуг, предоставляемых бюджетными учреждениями. Инвентаризация имущественного комплекса бюджетных учреждений.

Наличие большой сети бюджетных учреждений требует соответствующих расходов районного бюджета. В условиях сокращения расходов бюджета на содержание бюджетных учреждений, а также для повышения эффективности расходов районного

бюджета, направляемых на содержание сети бюджетных учреждений, необходимо:

- провести инвентаризацию имеющейся сети бюджетных учреждений с учетом ее загруженности, объема предоставляемых бюджетными учреждениями муниципальных услуг, востребованности населением Добровского муниципального района муниципальных услуг, предоставляемых бюджетными учреждениями, наличия организаций, предоставляющих аналогичные услуги;

- провести анализ имущественного комплекса бюджетных учреждений, их структуры и штатной численности, финансово-хозяйственной деятельности. В результате должны быть оценены объемы затрат районного бюджета на содержание вышеуказанной сети.

На основе проведенных мероприятий должны быть приняты решения о реструктуризации бюджетных учреждений, проведена оптимизация структуры и штатной численности бюджетных учреждений, необходимой и достаточной для эффективного выполнения их функций.

2. Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета.

Мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета ориентирован на повышение качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств, от эффективности деятельности которых в значительной степени зависит уровень удовлетворенности граждан качеством предоставляемых бюджетных услуг.

В целях реализации [Стратегии](#) социально-экономического развития Добровского муниципального района до 2020 года (утвержденной решением сессии Совета депутатов от 14 ноября 2007 года N 460) в 2009 году был разработан и утвержден Порядок проведения мониторинга показателей эффективности и результативности для оценки результатов деятельности главных распорядителей средств районного бюджета (распоряжение администрации Добровского муниципального района от 31.12.2009 N 967-р "Об утверждении Положения о мониторинге и ежегодной оценке деятельности главных распорядителей средств районного бюджета на основе системы показателей эффективности и результативности") (далее - Порядок). В соответствии с указанным распоряжением ежегодно по результатам деятельности за отчетный финансовый год должна проводиться оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств районного бюджета.

Данное распоряжение также предусматривает распределение стимулирующих выплат по результатам оценки качества управления финансами и составление методических рекомендаций по повышению эффективности и результативности расходования средств главных распорядителей бюджетных средств.

Однако в течение последних двух лет произошли значительные изменения в методологии бюджетного процесса: внедряется формат муниципальных заданий на предоставление услуг, проводятся мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений, разрабатываются планы перехода на программно-целевое бюджетирование и др. В связи с этим показатели, предусмотренные в Порядке, уже не в полной мере охватывают все аспекты бюджетного процесса. Таким образом, назрела необходимость совершенствования утвержденного Порядка.

III. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг

1. Приведение муниципального законодательства в соответствие с Федеральным [законом](#) от 8 мая 2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

Бюджетные учреждения в настоящее время не имеют четко выраженных стимулов к

повышению качества предлагаемых муниципальных услуг. Объем бюджетных расходов на обеспечение предоставления указанных услуг не зависит от качества этих услуг и опосредованно связан с их объемом.

Повышение доступности и качества муниципальных услуг в социально значимых сферах деятельности будет осуществлено за счет:

- изменения правового статуса бюджетных учреждений;
- внедрения новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;
- обеспечения доступности и открытости информации о деятельности муниципальных учреждений Добровского муниципального района, оказывающих муниципальные услуги для потребителей этих услуг.

Мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений Добровского муниципального района будут проводиться путем реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения муниципальных учреждений".

IV. Формирование программного бюджета

В Добровском муниципальном районе в целях повышения результативности бюджетных расходов и обеспечения эффективного использования бюджетных средств и организационных ресурсов активно используются такие инструменты программно-целевого управления, как долгосрочные программы социально-экономического развития Добровского муниципального района, доклады главных распорядителей бюджетных средств муниципального района о результатах и основных направлениях деятельности, ведомственные и районные целевые программы.

Доклады ежегодно представляются главными распорядителями средств районного бюджета в соответствии с Положением, утвержденным постановлением главы администрации Добровского района от 22.02.2006 N 53 "О мерах по повышению результативности бюджетных расходов". Они используются в целях расширенного применения в бюджетном процессе методов среднесрочного бюджетного планирования, ориентированных на результаты, установления обоснованности выделения ассигнований в предстоящем финансовом году.

Порядки разработки, утверждения и реализации ведомственных и областных целевых программ утверждены постановлениями администрации Добровского муниципального района от 19.09.2008 N 1081 "О Порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ" и от 25.08.2008 N 1015 "О Порядке разработки, утверждения и реализации районных целевых программ" соответственно. Районные целевые программы разрабатываются на срок продолжительностью 3 года и более и являются долгосрочными целевыми программами. В настоящее время в Добровском муниципальном районе реализуется 14 районных целевых программ и 4 ведомственных целевых программы. Объем бюджетного финансирования районных программ составляет в 2010 году 6,2 млн. рублей, или 1,2% расходов бюджета.

Однако данные стратегические инструменты не представляют единой взаимоувязанной системы, которая прозрачно отображалась бы в структуре бюджетного планирования. Для координации стратегического и бюджетного циклов необходимо интегрировать все функционирующие стратегические инструменты в единую систему - долгосрочные целевые программы.

V. Совершенствование муниципального финансового контроля

1. Совершенствование контроля муниципальных учреждений в отношении их финансового состояния и хозяйственной деятельности. Повышение эффективности

муниципального финансового контроля за счет совершенствования механизмов внутреннего финансового контроля.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: решение Добровского районного Совета депутатов Липецкой обл. N 461-рс принято 14.11.2007, а не 14.11.2009.

В настоящее время осуществление внутреннего финансового контроля регулируется [ст. ст. 62 - 65](#) Положения о бюджетном процессе Добровского муниципального района, утвержденного решением сессии Совета депутатов от 14.11.2009 N 461-рс. Согласно [Положению](#) внутренний финансовый контроль в Добровском муниципальном районе осуществляют управление финансов района, главные распорядители бюджетных средств.

С вступлением в силу Федерального [закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" возникает необходимость приведения системы муниципального контроля в соответствие с новыми требованиями.

VI. Совершенствование информационной системы управления муниципальными финансами

Совершенствование информационной базы по составлению и ведению реестров расходных обязательств.

Современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу, объему и качеству информации о деятельности исполнительных органов муниципальной власти Добровского муниципального района и органов местного самоуправления сельских поселений. Кроме того, решение задач, поставленных [Программой](#) администрации Липецкой области (постановление администрации Липецкой области N 32 от 10.02.2011) по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года, невозможно без использования новейших информационно-технологических средств.

В управлении финансов района и муниципальных образованиях сельских поселений установлены следующие системы планирования и исполнения бюджетов:

- система планирования бюджета - программный комплекс "САПФИР";
- система исполнения бюджета - программный комплекс на базе "Бюджет-КС", "Бюджет-Web".

У главных распорядителей средств районного бюджета исполнение бюджета осуществляется на базе программного комплекса "Бюджет-Web".

В сложившейся ситуации наиболее целесообразным является продолжение работы над построением единой системы управления муниципальными финансами Добровского муниципального района.

В рамках мероприятий по созданию единой интегрированной информационной системы управления финансами будет:

- завершена работа по созданию инструментов для взаимоувязки стратегического и бюджетного планирования;
- обеспечено единство процессов составления, исполнения районного бюджета и сельских бюджетов, бюджетного учета;
- модернизированы информационные базы по:
 - составлению и ведению реестров расходных обязательств публично-правовых образований, учитывая необходимость разграничения обязательств на действующие и принимаемые;
 - формированию муниципальных заданий;
 - разработке обоснованных бюджетных ассигнований субъектов бюджетного

Дефицит районного бюджета	%	32,6	15		10		5	
Пределный объем муниципального долга не превышает 50% общего годового объема доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений	процентное отношение предельного объема государственного долга к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений	51,5	50		40		30	
Направление: Удлинение горизонта планирования. Повышение точности прогнозирования социально-экономического развития Добровского муниципального района								
Пределный размер отклонения фактических показателей социально-экономического развития от запланированных	% отклонения факта от плана	17	16		15		14	
Направление: Повышение точности прогнозирования доходов районного бюджета								
Пределный размер отклонения фактического объема налоговых и неналоговых доходов от первоначального запланированного на соответствующий финансовый год по абсолютной величине	% отклонения от перв. плана	-6,4	11		10		9,5	
Направление: Обеспечение стабильности исполнения расходных обязательств в условиях возможных колебаний доходов районного бюджета								
Пределный размер отклонения кассовых расходов районного бюджета от уточненного плана	% от уточненного плана	96,5	97		97,5		98	
Направление: Совершенствование формы и порядка ведения реестра расходных обязательств								

Доля расходных обязательств районного бюджета, детализированных по услугам	% от общего объема расходов районного бюджета	58,3	59		59,5		60	
Уровень расхождения между расходами бюджета и данными реестра расходных обязательств	отношение абсолютных сумм отклонений к общему объему расходов районного бюджета, %	0	1,5		0,5		0,5	
Направление: Формализация процедуры введения новых и увеличения действующих расходных обязательств								
Отношение объема просроченной кредиторской задолженности к объему расходов районного бюджета	% к объему расходов районного бюджета	0	0		0		0	
Направление: Предоставление методической и финансовой помощи сельским муниципальным образованиям в области совершенствования управления бюджетным процессом на местном уровне								
Количество сельских муниципальных образований, утвердивших Программу повышения эффективности бюджетных расходов	единиц	0	17					
Задача 2: Повышение эффективности бюджетных расходов по направлениям муниципальной политики								
Направление: Инвентаризация сети бюджетных учреждений с учетом ее загруженности, объема предоставляемых муниципальных услуг, востребованности населением Добровского муниципального района муниципальных услуг, предоставляемых бюджетными учреждениями. Инвентаризация имущественного комплекса								

Удельный вес расходов районного бюджета на выполнение функций бюджетными учреждениями в общем объеме расходов районного бюджета	% в общем объеме расходов районного бюджета	59	60		61		62	
Направление: Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета								
Количество главных распорядителей средств районного бюджета с наилучшим качеством финансового менеджмента	единиц	-	3		3		3	
Задача 3: Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг								
Направление: Приведение муниципального законодательства в соответствие с Федеральным законом от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"								
Приведение правового положения муниципального государственного учреждения в соответствие с нормами Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"	Кол-во учреждений, всего	37	+		+			
	Кол-во казенных учреждений	-	-		-			
	Кол-во автономных учреждений	-	1		+		+	
	Количество бюджетных учреждений	37	+		+			
Задача 4: Переход к программной структуре расходов бюджетов								
Направление: Формирование программного бюджета								

Доля расходов районного бюджета, осуществляемых в рамках районных целевых и ведомственных программ	% от общего объема расходов районного бюджета (без субвенций)	60%	62%		64%		66%	
Задача 5: Совершенствование муниципального финансового контроля								
Направление: Совершенствование контроля за деятельностью муниципальных районных учреждений в отношении их финансового состояния и хозяйственной деятельности								
Соотношение объема проверенных средств районного бюджета к общей сумме расходов районного бюджета (без учета обслуживания муниципального долга)	% к общей сумме расходов районного бюджета	10	15		17		20	
Направление: Повышение эффективности муниципального финансового контроля за счет совершенствования механизма внутреннего финансового контроля								
Соотношение возмещенных бюджетных средств, использованных с нарушением законодательства в финансовой бюджетной сфере, к общей сумме средств, использованных с нарушением законодательства в финансово-бюджетной сфере	%	0	0,5		0,5		0,5	
Задача 6: Развитие информационной системы управления муниципальными финансами								
Направление: Совершенствование информационной базы по составлению и ведению реестров расходных обязательств								

Доля от общего числа главных распорядителей средств районного бюджета, формирующих реестр расходных обязательств с выделением расходов на оказание муниципальных услуг (работ) в соответствии с муниципальным заданием	%	0	0		50		100	
Направление: Интеграция информационной системы муниципальных закупок с информационной системой исполнения бюджета района								
Количество заявок на размещение заказов, по которым зарезервированы средства районного бюджета в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств	%	0	0		100		100	

III. Система программных мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Объем финансирования из районного бюджета (тыс. руб.)	Исполнители
1.	Задача 1: Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района			
1.1.	Направление: Консервативность и надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования, ограничение бюджетного дефицита и муниципального долга Добровского муниципального района			
1.1.1.	Разработка порядка составления прогноза параметров бюджетной	2012 год		Управление финансов муниципального

	системы района на период 2013 - 2018 годов, проекта районного бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 - 2014 годов	2011 год		района
1.2.	Направление: Удлинение горизонта планирования. Повышение точности прогнозирования социально-экономического развития Добровского муниципального района			
1.2.1.	Подготовка предложений по актуализации Стратегии социально-экономического развития Добровского муниципального района на период до 2020 года	2011 год		Отдел экономики и инвестиций администрации муниципального района
1.2.2.	Разработка среднесрочных (на срок до 6 лет) показателей объемов расходов районного бюджета	2012 год		Управление финансов муниципального района
1.3.	Направление: Повышение точности прогнозирования доходов районного бюджета			
1.3.1.	Разработка методики прогнозирования доходов бюджета Добровского муниципального района	2012 год		Управление финансов муниципального района
1.4.	Направление: Совершенствование формы и порядка ведения реестра расходных обязательств			
1.4.1.	Внесение изменений в порядок ведения реестра расходных обязательств	2012 год		Управление финансов муниципального района
1.5.	Направление: Формализация процедуры введения новых и увеличения действующих расходных обязательств			
1.5.1.	Внесение изменений	2011 год		Управление

	в порядок принятия решений по введению новых расходных обязательств			финансов муниципального района
1.6.	Направление: Предоставление методической помощи муниципальным образованиям в области совершенствования управления бюджетным процессом на местном уровне			
1.6.1.	Предоставление методических рекомендаций муниципальным образованиям по разработке и реализации муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов	2011 год		Управление финансов муниципального района
2.	Задача 2: Повышение эффективности бюджетных расходов по направлениям муниципальной политики			
2.1.	Направление: Инвентаризация сети бюджетных учреждений с учетом ее загруженности, объема предоставляемых муниципальных услуг, востребованности населением Добровского муниципального района муниципальных услуг, предоставляемых бюджетными учреждениями. Инвентаризация имущественного комплекса			
2.1.1.	Инвентаризация сети бюджетных учреждений. Инвентаризация имущественного комплекса	2011 - 2013 годы		Отдел образования муниципального района; отдел культуры и демографической политики; отдел социальной защиты населения района; МУЗ ЦРБ Добровского

				муниципального района; отдел организационно-контрольной и правовой работы; отдел архитектуры и строительства; МУ Редакция районной газеты "Знамя Октября"; отдел экономики и инвестиций; отдел прогнозирования, промышленности, производства и экологии района; отдел бухучета; отдел земельных отношений; отдел реформирования ЖКХ и имущественных отношений; отдел ЗАГС; архивный отдел
2.2.	Направление: Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета			
2.2.1.	Совершенствование порядка проведения мониторинга показателей эффективности и результативности для оценки результатов деятельности главных распорядителей средств районного бюджета Добровского муниципального района	2011 - 2012 годы		Управление финансов муниципального района; отдел экономики и инвестиций
2.2.2.	Оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета Добровского муниципального района	2011 год 2012 год 2013 год	220 220 220	Управление финансов муниципального района
3.	Задача 3: Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг			

3.1.	Направление: Приведение муниципального законодательства в соответствие с Федеральным законом от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"			
3.1.1.	Разработка порядка предоставления бюджетных инвестиций бюджетным учреждениям Добровского муниципального района	2011 год		Управление финансов муниципального района; отдел экономики и инвестиций
3.1.2.	Разработка порядка предоставления бюджетных инвестиций автономным учреждениям Добровского муниципального района	2011 год		Управление финансов муниципального района; отдел экономики и инвестиций
3.1.3.	Приведение правового положения районных муниципальных учреждений в соответствие с нормами Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"	2012 год		Отдел образования муниципального района; отдел культуры и демографической политики; отдел социальной защиты населения района; МУЗ ЦРБ Добровского муниципального района; МУ Редакция районной газеты "Знамя Октября"; отдел прогнозирования, промышленности, производства и экологии района; отдел организационно- контрольной и правовой работы; отдел архитектуры и строительства; отдел ЗАГС; архивный отдел

4.	Задача 4: Переход к программной структуре расходов бюджетов			
4.1.	Направление: Формирование программного бюджета			
4.1.1.	Разработка порядка разработки, реализации, оценки эффективности долгосрочных целевых программ	2011 год		Отдел экономики и инвестиций
4.1.2.	Совершенствование порядка разработки докладов о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей бюджетных средств	2011 - 2012 годы		Управление финансов муниципального района; отдел экономики и инвестиций
4.1.3.	Разработка нормативно- правовой базы района по совершенствованию бюджетного процесса, обеспечивающей переход к формированию бюджета Добровского муниципального района на основе программно- целевого принципа	2013 год		Управление финансов муниципального района
4.1.4.	Аналитическое представление программной структуры расходов бюджета к проекту районного бюджета	2012 год		Управление финансов муниципального района
5.	Задача 5: Совершенствование муниципального финансового контроля			
5.1.	Направление: Совершенствование контроля за деятельностью муниципальных районных учреждений в отношении их финансового состояния и хозяйственной деятельности			
5.1.1.	Разработка порядка осуществления контроля за деятельностью	2011 год		Управление финансов муниципального

	районных бюджетных и казенных учреждений			района
5.2.	Направление: Повышение эффективности муниципального финансового контроля за совершенствованием механизма внутреннего финансового контроля			
5.2.1.	Разработка порядка осуществления внутреннего финансового контроля исполнительными органами муниципальной власти Добровского муниципального района	2012 год		Управление финансов муниципального района
6.	Задача 6: Совершенствование системы муниципальных закупок			
6.1.	Направление: Повышение эффективности муниципальных закупок в Добровском муниципальном районе			
6.1.1.	Разработка порядка оценки эффективности муниципальных закупок	2011 год		Отдел экономики и инвестиций
6.1.2.	Подготовка рекомендаций по формированию заявок (в том числе на проведение многокомпонентных процедур торгов), передаваемых муниципальными заказчиками в уполномоченный орган	2011 год		Отдел муниципальных закупок
7.	Задача 7: Развитие информационной системы управления муниципальными финансами			
7.1.	Направление: Совершенствование информационной базы по составлению и ведению реестров расходных обязательств			
7.1.1.	Модернизация	2012 год		Управление

	автоматизированной системы исполнения районного бюджета (блок составления и ведения реестра расходных обязательств)			финансов муниципального района
7.2.	Направление: Интеграция информационной системы муниципальных закупок с информационной системой исполнения бюджета района			
	ИТОГО		660	
	В том числе	2011 год	220	
		2012 год	220	
		2013 год	220	
