Утверждаю:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.С.Гладышев

председатель Комиссии по оценке эффективности

организации и функционирования системы

внутреннего обеспечения соответствия

требованиям антимонопольного законодательства

и профилактики нарушений

антимонопольного закоонодательства

в деятельности администрации

Добровского муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022г.

Доклад

об антимонопольном комплаенсе в администрации Добровского муниципального района за 2021 год.

I.Общие положения.

Во исполнение Указа Президента  Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с [распоряжением администрации Липецкой области от 07.02.2019 № 46-р «О мерах по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов деятельности исполнительных органов государственной власти Липецкой области](https://www.admlip.ru/doc/app/bus/econ/ra_46_2019_new.pdf)» в администрации Добровского муниципального района создана  система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее- антимонопольный комплаенс). Положение об антимонопольном комплаенсе утверждено постановлением администрации Добровского муниципального района №287 от 22.04.2019г. «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства в деятельности администрации Добровского муниципального района Липецкой области» (постановлением №801 от 20.10.2021г. внесены изменения).

Распоряжением администрации Добровского муниципального района №827-р от 30.12.2019 года было определено уполномоченное подразделение, за которым закреплены функции по внедрению и функционированию антимонопольного комплаенса в администрации Добровского муниципального района.

С целью осуществления  оценки  эффективности организации и функционирования  в администрации антимонопольного комплаенса   создан Коллегиальный орган – Комиссия по оценке эффективности  организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений антимонопольного законодательства в администрации Добровского муниципального (далее – Комиссия), состав которого утвержден  распоряжением администрации Добровского муниципального района № 828-р от 30.12.2019г. Положение о Комиссии утверждено постановление администрации Добровского муниципального района №105 от 04.02.2020г.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации  Добровского муниципального района создан раздел «Антимонопольный  комплаенс», где размещается вся необходимая информация и нормативные правовые акты администрации Добровского муниципального района по данному вопросу.

 Во исполнение пункта  3.1. Положения  об организации системы внутреннего обеспечении  соответствия  требованиям антимонопольного законодательства  в администрации Добровского муниципального района Липецкой области (далее- Положение об антимонопольном законодательстве) уполномоченным подразделением проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 2021 год.

II.Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Добровского муниципального района за 2021 год и принятые меры по их устранению.

За указанный период были выявлены следующие нарушения:

1**.**В 2021 году поступила жалоба ООО «Контракт» на положения документации об электроном аукционе на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения с устройством асфальтового покрытия по объектам: подъезд к школе в с.Б.Хомутец и ул. Полевая в с. Волчье Добровского муниципального района Липецкой области (реестровый номер [0846600001221000036](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0846600001221000036)).

Жалоба **признана обоснованной**. В действиях заказчика установлены нарушения ч. 1 ст. 23, п. 6 ч. 5 ст. 63, п. 2 ч. 1, ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе. **Заказчику –** администрации Добровского муниципального района Липецкой области – в срок до 19.11.2021г. предписано устранить нарушение в проекте контракта, установленное решением Комиссии Липецкого УФАС России № 048/06/105-1379/2021 от 29.10.2021 путем внесения изменения в проект контракта, направляемый победителю (или иному лицу, с которым подлежит заключение контракта) электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения с устройством асфальтового покрытия по объектам: подъезд к школе в с.Б.Хомутец и ул. Полевая в с. Волчье Добровского муниципального района Липецкой области (реестровый номер [0846600001221000036](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0846600001221000036)):

- внести в проект контракта действующий идентификационный код закупки, соответствующий извещению о проведении электронного аукциона.

Администрация Добровского муниципального района уведомила об исполнении предписания по делу №048/06/105-1379/2021 и направила в адрес УФАС по Липецкой области исправленный проект контракта №0846600001221000036-1 .

2. В адрес администрации Добровского муниципального района (далее заказчик) поступила жалоба индивидуального предпринимателя Инкина Владимира Викторовича на положения документации электронного аукциона на поставку (сборку и установку) цифровых лабораторий для объекта: «Строительство средней школы на 11 классов (264 учащихся) с двумя группами детского дошкольного образования по 15 человек в с.Большой Хомутец Добровского района Липецкой области» (реестровый номер 0846600001221000020) при описании объекта закупки не использованы положения позиций КТРУ;

-в составе аукционной документации обоснование невозможности соблюдения запрета, ограничения допуска не соответствуют требованиям Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

-в составе аукционной документации неправомерно не применимы требования Постановления Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев доводы жалобы заявителя Комиссия Липецкого УФАС России признала жалобу индивидуального предпринимателя Инкина Владимира Викторовича на положения документации об электронном аукционе на поставку (сборку и установку) цифровых лабораторий для объекта : «Строительство средней школы на 11 классов (264 учащихся) с двумя группами детского дошкольного образования по 15 человек в с.Большой Хомутец Добровского района Липецкой области», (реестровый номер 0846600001221000020**) обоснованной** в части доводов 1,2.( Решение №048/06/105-958/2021 от 08.07.2021г.)

1. В действиях заказчика установлены нарушения ч. 6 ст. 23, подпункта г) пункта 3 Порядка, утвержденного Постановлением N 878.
2. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе. Согласно предписанию заказчик в срок до 23.07.2021г. должен устранить данные нарушения.

Заказчиком внесены и размещены на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» изменения в извещения о проведении электронного аукциона.

Штрафные санкции к заказчику не применялись.

3. Обществом с ограниченной ответственностью «Джули» подана жалоба в Управление Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по объекту: «Строительство детского сада на 99 дошкольных мест в с.Доброе Добровского района Липецкой области» (реестровый номер 0146300006021000004). Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком размещена проектно-сметная документация по объекту: «Строительство детского сада на 99 дошкольных мест в с.Доброе Добровского района Липецкой области» не в полном объеме.

Рассмотрев доводы жалобы заявителя Комиссия Липецкого УФАС России Признала жалобу ООО «Джули» на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по объекту: «Строительство детского сада на 99 дошкольных мест в с.Доброе Добровского района Липецкой области» **не обоснованной**.

4. Обществом с ограниченной ответственностью «Джули» подана жалоба в Управление Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по объекту: «Строительство средней школы на 11 классов (264 учащихся) с двумя группами детского дошкольного образования по 15 человек в с.Большой Хомутец Добровского района Липецкой области» (реестровый номер 0146300006021000008) Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком размещена проектно-сметная документация по объекту: «Строительство средней школы на 11 классов (264 учащихся) с двумя группами детского дошкольного образования по 15 человек в с.Большой Хомутец Добровского района Липецкой области».

**Жалоба отозвана заявителем** и Комиссией Липецкого УФАС России **не рассматривалась.**

Кроме того, по результатам  проведенного анализа установлено, что рассмотрения  дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией  Добровского муниципального района норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

2.2. Анализ нормативных правовых актов администрации

Добровского муниципального района за 2021 год.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Добровского муниципального района сформированный Перечень действующих  нормативных правовых актов (далее –Перечень) дополнен муниципальными нормативными правовыми актами администрации Добровского муниципального района, принятыми в 2021 году.

Перечень размещен на сайте администрации Добровского муниципального района в разделе «Антимонопольный комплаенс» подраздел «Проекты НПА» для проведения общественного обсуждения. По результатам обратной связи предложений и замечаний не поступило.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации

Добровского муниципального района за 2021 год.

В рамках функционирования системы внутреннего контроля   
за соблюдением соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации проекты муниципальных нормативных правовых актов анализируются на предмет выявления рисков нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В целях исключения  положений, противоречащих нормам  антимонопольного  законодательства на стадии разработки проектов НПА,  договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (отдел организационно-контротльной, кадровой и правовой работы) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

Для осуществления сбора и проведения оценки поступающих замечаний   
и предложений от организаций и граждан проекты муниципальных нормативных правовых актов, подлежащие анализу в рамках антимонопольного комплаенса, размещаются на официальном сайте администрации Добровского муниципального района в разделе «Антимонопольный комплаенс» подраздел «НПА».

III.Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Уполномоченным подразделением проведена работа по выявлению, анализу и сравнительной оценке нарушений антимонопольного законодательства, по результатам которой разработана карта (паспорт) комплаенс-рисков, которая включает в себя уровень риска, вид риска (описание риска), причины и условия возникновения риска, меры по минимизации и устранению рисков, а также наличие (отсутствие) остаточных рисков и вероятность повторного возникновения указанных рисков.

Карта комплаенс-рисков  утверждена постановлением администрации Добровского муниципального района   № 1028 от 26.12.2019г.   и размещена на официальном сайте администрации района.

В целях снижения  рисков нарушения  антимонопольного законодательства  уполномоченным подразделением на основе Карты  рисков разработан  План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков на 2021 год (утвержден распоряжением администрации Добровского муниципального района от 25.01.2021г. №38-р), в котором отражены возможные виды комплаенс- рисков и общие меры по их минимизации и устранению, а также ответственные исполнители и сроки исполнения мероприятий.

Карта рисков и план мероприятий доведены до должностных лиц, ответственных за недопущение нарушений антимонопольного законодательства.

IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

 Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для администрации Добровского муниципального района являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района (по сравнению с отчетным финансовым годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

для уполномоченного структурного подразделения:

4) доля сотрудников администрации Добровского муниципального района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

1.Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района (по сравнению с отчетным финансовым годом) рассчитывается по формуле:

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района по сравнению с отчетным финансовым годом;

КНог - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района в отчетном финансовом году;

КНтг - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района в текущем финансовом году.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района под нарушением антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации Добровского муниципального района Липецкой области антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом администрации Добровского муниципального района Липецкой области предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом в администрацию Добровского муниципального района Липецкой области предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

КСН=3/2=1,5

Таким образом, в 2021 году количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского района снизилось в 1,5 раза.

2.Доля проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района Липецкой области, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в текущем финансовом году);

КНтг - количество нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района Липецкой области, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в текущем финансовом году)

2. Доля проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района Липецкой области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

Дпнпа=Кпнпа/КНоп, где

Дпнпа- доля проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2021 году (как и в 2020 году) проекты нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

3. Доля нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

Днпа - доля нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района Липецкой области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в текущем финансовом году);

КНтг - количество нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в текущем финансовом году).

В 2021 году (как и в 2020 году) нормативные правовые акты администрации Добровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

4. Для уполномоченного структурного подразделения рассчитываются следующий КПЭ:

доля сотрудников администрации Добровского муниципального района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Показатель рассчитывается по формуле:

ДСо=КСо/ КСобщ

ДСо — доля сотрудников администрации Добровского муниципального района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо — количество сотрудников администрации Добровского муниципального района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников администрации Добровского муниципального района, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В 2021 году сотрудники уполномоченных структурных подразделений  администрации Добринского муниципального района не проходили обучение по антимонопольному комплаенсу. Таким образом, ДСо=0/7=0

Настоящий доклад об антимонопольном комплаенсе размещен на официальном сайте администрации Добровского муниципального района в разделе "Антимонопольный комплаенс".

Руководитель уполномоченного

подразделения (начальник отдела

организационно-контрольной,

кадровой и правовой работы) А.Н.Сутормин