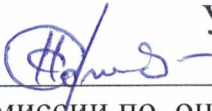


Утверждаю:
 С.С.Гладышев
председатель Комиссии по оценке эффективности
организации и функционирования системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
и профилактики нарушений
антимонопольного законодательства
в деятельности администрации
Добровского муниципального района
31 января 2020г.

Доклад
об антимонопольном комплаенсе в администрации Добровского
муниципального района за 2019год.

I. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением администрации Липецкой области от 07.02.2019 № 46-р «О мерах по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов деятельности исполнительных органов государственной власти Липецкой области» в администрации Добровского муниципального района создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее- антимонопольный комплаенс). Положение об антимонопольном комплаенсе утверждено постановлением администрации Добровского муниципального района №287 от 22.04.2019г. «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в деятельности администрации Добровского муниципального района Липецкой области».

Распоряжением администрации Добровского муниципального района №827-р от 30.12.2019 года было определено уполномоченное подразделение, за которым закреплены функции по внедрению и функционированию антимонопольного комплаенса в администрации Добровского муниципального района.

С целью осуществления оценки эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса создан Коллегиальный орган – Комиссия по оценке эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений антимонопольного законодательства в администрации Добровского муниципального (далее – Комиссия), состав которого

утвержден распоряжением администрации Добровского муниципального района № 282-р от 30.12.2019г. Положение о Комиссии утверждено постановлением администрации Добровского муниципального района №105 от 04.02.2020г.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации Добровского муниципального района создан раздел «Антимонопольный комплаенс», где размещается вся необходимая информация и нормативные правовые акты администрации Добровского муниципального района по данному вопросу.

Во исполнение пункта 3.1. Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Добровского муниципального района Липецкой области (далее- Положение об антимонопольном законодательстве) уполномоченным подразделением проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 2017-2019гг.

II. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Добровского муниципального района за 2017-2019 годы и меры по их устранению.

За указанный период были выявлены следующие нарушения:

2017 год

1. 22.12.2017г. в Липецкое УФАС России из прокуратуры Добровского района поступило постановление от 21.12.2017г. о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – главы администрации Добровского муниципального района Грибанова С.В. по факту нарушения законодательства о контрактной системе.

Между администрацией Добровского муниципального района и ОАО «Строительная организация «Добровская» 04.09.2017г. был заключен муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения с устройством асфальтового покрытия в с.Каликино. Последним днем срока оплаты выполненных работ по контракту являлось 27.11.2017, однако оплата была произведена 07.12.2017г. Бездействие должностного лица (Грибанова С.В.) повлекло за собой оплату выполненных работ по контракту с просрочкой в 9 дней.

По делу об административном правонарушении № 506-Т-17 от 17.01.2018г. Липецким УФАС России на Грибанова С.В. был **наложен штраф** в размере 30000 руб.

2. 10.07.2017г. администрацией Добровского муниципального района проводился электронный аукцион (реестровый номер

№0146300006017000050) на «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Спортивный комплекс, расположенный по адресу: Липецкая область, Добровский район, с. Доброе» По данному аукциону от ООО «СК Бизнес строй» поступила жалоба на положения документации об электронном аукционе.

При проведении проверки УФАС по Липецкой области решила признать жалобу ООО «СК Бизнес строй» на положения документации **необоснованной**. Однако в действиях администрации Добровского района **признало нарушение** ч.4 ст.64 Закона о контрактной системе и **выдало предписание** на устранение выявленного нарушения.

На предписание по делу №279м/17 от 29.08.2017 «Об устранении нарушения закона о контрактной системе», администрация Добровского муниципального района внесла изменения в извещение и аукционную документацию об электронном аукционе на «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Спортивный комплекс, расположенный по адресу: Липецкая область, Добровский район, с. Доброе» разместив их на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru>.

3. 22.08.2017г. по тому же аукциону от ООО «Перспектива» поступила жалоба на положения документации об электронном аукционе.

При проведении проверки УФАС по Липецкой области решила признать жалобу ООО «Перспектива» на положения документации обоснованной в части не установления заказчиком требований, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации №570. В действиях администрации Добровского района установлены нарушения п.1,п.2 ч.1, ч.3 ст.64 Закона о контрактной систем , пункта 2 Постановления №570 **и выдано предписание** на устранение выявленного нарушения.

На предписание по делу №340м/17 от 06.10.2017 «Об устранении нарушения закона о контрактной системе», 13.10.2017г. администрацией Добровского муниципального района Липецкой области внесены изменения в приложение 2 к проекту муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Спортивный комплекс, расположенный по адресу: Липецкая область, Добровский район, с. Доброе» разместив их на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru>.

По данному делу УФАС по Липецкой области признало контрактного управляющего Фурсову Г.А. виновной в совершении административного

правонарушения и назначило наказание в виде административного **штрафа** в размере 3000,00 рублей.

2018 год

1. В 2018 г. поступила жалоба ООО «Контракт» в Липецкое УФАС России на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения с устройством асфальтового покрытия по ул. Ленинская в с. Волчье Добровского муниципального района Липецкой области (реестровый номер 0146300006018000046). Данные нарушения были утранены по **предписанию**, и на должностное лицо был наложен **штраф** в размере 3000 рублей.

2. 16.05.2018г. УФАС Липецкой области составлен протокол №294-Т-18 об административном правонарушении по обращению Безбородовой Е.Н. о нарушении порядка проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, установленного п. 19 ст. 39.12 Земельного Кодекса РФ. В аукционе приняли участие 3 участника, включенные в протокол рассмотрения заявок и пришедшие в место проведения аукциона, однако ни один из участников аукциона после троекратного объявления предложения о начальной цене предмета аукциона не подал ни одного предложения о цене предмета аукциона, которые предусматривало бы более высокую цену предмета аукциона. По делу об административном правонарушении вынесено постановление о наложении **штрафа** по делу №294-Т-18 от 05.06.2018г.

3. 28.08.2018г. УФАС Липецкой области составлен протокол №410-Т-18 по делу об административном правонарушении по жалобе Докшукина З.М. на действия организатора торгов, нарушающие требования п. 4 ч. 21 ст. 39.11 Земельного Кодекса РФ, то есть извещение о проведении торгов по продаже права аренды на земельный участок содержало не полный объем предусмотренных законом сведений относительно подлежащего реализации на торгах земельного участка. По делу об административном правонарушении вынесено постановление о наложении **штрафа** по делу №410-Т-18 от 07.09.2018г.

4. 17.05.2018г. УФАС Липецкой области принято решение по делу №23к/18 о признании необоснованной жалобы Суханова А.А. на действия администрации Добровского района при проведении аукциона по продаже недвижимого имущества, выразившееся в отказе к допуску к участию в аукционе. УФАС установлено, что заявка Суханова А.А. подана не в соответствии с требованиями аукционной документации и действия

организатора торгов были правомерными, **жалоба признана необоснованной.**

2019 год

1.Администрацией Добровского муниципального района в 2019 году проводились закупки с реестровыми номерами 0146300006019000028 от 07.10.2019г. и 0146300006019000016 от 10.06.2019г. на оказание услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории Добровского муниципального района Липецкой области. На данные закупки поступила жалоба от Боева С.Г. – не верно указан окпд 2 75.00.19. Администрацией района направлено разъяснение за №27/545 от 03.02.2019г. в УФАС по Липецкой области. Дано пояснение о том, что окпд 2 75.00.19. выбран как наиболее подходящий код по перечню услуг, указанных как объект закупки, а именно клинический осмотр животного и вакцинация (поддержка здоровья животных), содержание в пункте временного содержания (в том числе услуги по кормлению), услуги ветеринарных лечебниц (дезинфекция). Была так же приложена выдержка из общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (копия выдержки прилагается). При проведении проверки УФАС по Липецкой области **не установлено нарушений** Закона о контрактной системе.

2. В 2019 г. поступила жалоба ООО «СТРОЙРЕСУРС» на положения об электронном аукционе на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения с устройством щебёночного покрытия по объектам: ул. Колхозная в с. Борисовка, ул. Набережная в с. Борисовка, ул. Проезжая в с. Борисовка, ул. Городская в с. Капитанщино, ул. Молодёжная в с. Капитанщино, ул. Парковая в с. Капитанщино, ул. Сиреневая в с. Капитанщино, ул. Советская в Кривец, ул. Заречье в с. Лебяжье, ул. Исполье в с. Лебяжье, ул. Поволжье в с. Липовка, ул. Школьная в с. Липовка, ул. Лесная в с. Преображеновка Добровского муниципального района Липецкой области (реестровый номер 0146300006019000011). Заказчиком не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе и положениями постановления Правительства РФ №99 от 04.02.2015г. Заказчик внес изменения в документацию аукциона по предписанию и оплатил **штраф** в размере 3000 рублей.

2.2. Анализ нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, проведения анализа целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в действующие нормативные

правовые акты во исполнение пункта 3.3 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в деятельности администрации Добровского муниципального района Липецкой области 31 декабря 2019 года на официальном сайте администрации Добровского муниципального района в разделе «Антимонопольный комплаенс» размещено уведомление о проведении публичных консультаций в рамках анализа нормативных правовых актов на соответствие антимонопольному законодательству и перечень нормативных правовых актов, разработанных и принятых администрацией Добровского муниципального района в 2017-2019 годах, содержащий 80 нормативных правовых актов. Предложения и замечания принимаются по 19 февраля 2020 года.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов будет сделан вывод об их соответствии (несоответствии) антимонопольному законодательству, о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в действующие нормативные правовые акты. Указанная информация будет включена в доклад об антимонопольном комплаенсе администрации Добровского муниципального района за 2020 год.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района.

В целях проведения анализа проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района за 2017- 2019 годы на предмет нарушения антимонопольного законодательства во исполнение пункта 3.4 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в деятельности администрации Добровского муниципального района Липецкой области проекты нормативных правовых актов размещались на сайте администрации для проведения общественного обсуждения. По результатам обратной связи предложений и замечаний не поступило.

Кроме того, по результатам проведенного анализа установлено, что рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией Добровского муниципального района норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

III. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

На основе проведенной в 2019 году оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением разработана карта (паспорт) комплаенс- рисков на 2020год. Карта (паспорт) комплаенс - рисков, которая включает в себя уровень риска, вид риска

(описание риска), причины и условия возникновения риска, меры по минимизации и устранению рисков, а также наличие (отсутствие) остаточных рисков и вероятность повторного возникновения указанных рисков.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе Карты рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в администрации Добринского муниципального района, в котором отражены возможные виды комплаенс-рисков и общие меры по их минимизации и устранению, а также ответственные исполнители и сроки исполнения мероприятий.

Карта рисков на 2020 год утверждена постановлением администрации Добровского муниципального района № 1028 от 26.12.2019г. и размещена на официальном сайте администрации района.

IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для администрации Добровского муниципального района являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района (по сравнению с 2017 годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

для уполномоченного структурного подразделения:

4) доля сотрудников администрации Добровского муниципального района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района Липецкой области (по сравнению с 2017 годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = КН2017 / КНоп$$
, где

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района по сравнению с 2017 годом;

КН2017 - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района 2017 году;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района под нарушением антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского муниципального района понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации Добровского муниципального района Липецкой области антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом администрации Добровского муниципального района Липецкой области предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом в администрацию Добровского муниципального района Липецкой области предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

$$КСН=3/1=3$$

Таким образом, в 2019 году количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добровского района снизилось в 3 раза.

2. Доля проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района Липецкой области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$Дпнпа=Кпнпа/КНоп$, где

Дпнпа- доля проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

3. Доля нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = Кнпа / КНоп, \text{ где}$$

Днпа — доля нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа- количество нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп- количество нормативных правовых актов администрации Добровского муниципального района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

4. Для уполномоченного структурного подразделения рассчитываются следующий КПЭ:

доля сотрудников администрации Добровского муниципального района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Показатель рассчитывается по формуле:

$$ДСо = КСо / КСобщ$$

ДСо — доля сотрудников администрации Добровского муниципального района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо — количество сотрудников администрации Добровского муниципального района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников администрации Добровского муниципального района, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В июле 2019 года двое сотрудников уполномоченных структурных подразделений администрации Добринского муниципального района прошли обучение в ФГБОУ "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" (г.Липецк) по программе «Практика антимонопольного регулирования: актуальные вопросы».

Таким образом, ДСо=2/7=0,29

Настоящий доклад об антимонопольном комплаенсе размещен на официальном сайте администрации Добровского муниципального района в разделе "Антимонопольный комплаенс".

Руководитель уполномоченного подразделения (начальник отдела организационно-контрольной, кадровой и правовой работы)



А.Н.Сутормин