

Принята
Решением Совета депутатов
сельского поселения Волченский
сельсовет Добровского муниципального
района Липецкой области № 173 от
24.12.2008года

**СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ВОЛЧЕНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ
ДОБРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДО 2020 ГОДА**

с. Волчье

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. ОБЩЕЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ВОЛЧЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА.	5
2. СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ВОЛЧЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА.	10
3. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ВОЛЧЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА.	12
4. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВИДЕНИЕ И МИССИЯ ВОЛЧЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА	26
5. МИССИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ВОЛЧЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА	34
6. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	37
7. МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	38

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально – экономического развития сельского поселения Волченский сельсовет Добровского муниципального района Липецкой области Российской Федерации (далее – Волченский сельсовет) на период до 2020 года разработана на основе следующих программных документов: Основных направлениях социально-экономического развития России на перспективу, Программы социально – экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2009-2012 годы), Стратегии социально – экономического развития Липецкой области на период до 2020 года.

В стратегии учитываются задачи, поставленные Президентом Российской Федерации в ежегодном послании Федеральному Собранию Российской Федерации, а также приоритетные национальные проекты.

Стратегия разработана Центром Региональных Правовых Технологий (ЦРПТ) при содействии и.о. главы Волченского сельсовета Архипова Д.А.

Цель разработки стратегии – определение путей и способов повышения уровня и качества жизни населения Волченского сельсовета.



Рис 1. Административное здание органов местного самоуправления Волченского сельсовета

Для достижения этой цели в стратегии решаются следующие задачи:

- 1) оценка достигнутого уровня социально-экономического развития Волченского сельсовета;
- 2) определение основных факторов, ограничений и рисков социально-экономического развития Волченского сельсовета;
- 3) реализация конкурентных преимуществ в традиционных секторах экономики на основе реализации новых долгосрочных приоритетных национальных проектов и программ Федерального и Регионального уровня и внутренних резервов Волченского сельсовета.

Основные приоритеты социально – экономического развития Волченского сельсовета на данном этапе включают:

- расширение конкурентного преимущества экономики Волченского сельсовета;
- рост доходов бюджета и платежеспособного спроса населения;
- совершенствование социальной инфраструктуры (здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства);
- формирование экономически активных субъектов малого бизнеса;
- развитие сферы потребительской кооперации, бытовых услуг, сельскохозяйственной потребительской кооперации;
- повышение доходности владельцев частных домохозяйств.

Для достижения поставленных задач необходима последовательная реализация мероприятий, разработанных с учетом стратегических направлений развития, изложенных в данном документе с обязательным мониторингом эффективности реализации намеченных мероприятий, анализом экономических показателей деятельности администрации, реального уровня жизни населения.

1. ОБЩЕЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ВОЛЧЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА.

1.1. Анализ внешних условий, влияющих на социально-экономическое развитие Волченского сельсовета (Российские и региональные экономические тенденции как внешние условия развития)

В середине текущего десятилетия в России практически завершен переход к рыночной экономической системе, восстановлен уровень производства и потребления начала девяностых годов. Создана система базовых правовых норм, предполагающих сочетание государственного регулирования рыночных отношений между хозяйствующими субъектами и саморегулирования товаропроизводителей, то есть их адаптации к рыночным условиям.

Инфляция снизилась до однозначных значений - 9% в 2008 году против 18,6% в начале десятилетия. Среди населения начал складываться социальный слой массовых инвесторов и акционеров.

Начала выстраиваться вертикаль власти, имеющая в своей основе нормативно закреплённые разграничения полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. В процесс государственного управления внедряются современные методы и механизмы стратегического планирования и управления по результатам, идет их увязка с механизмами принятия бюджетных решений, в первую очередь, в рамках программно-целевого подхода.

Коренным образом изменилась структура экономики в пользу отраслей, ориентированных на рыночный спрос. В то же время объем промышленного производства составляет лишь 85% от уровня 1991 года, сельского хозяйства – 79%.

Таким образом, за последние годы Россия восстанавливает статус мощной экономической и финансовой державы, как по динамике развития, так и по масштабам экономики. Это создает новые возможности в развитии, укреплении и расширении позиций на рынках, с другой стороны - усиливает требования к ее конкурентоспособности, и привлечению инвестиций.

На фоне высоких темпов развития Российской экономики достигнуты значительные социально-экономические результаты и в Липецкой области.

Среднегодовые темпы роста в промышленности составили 105%, в сельском хозяйстве – 108%.

Органами государственной власти проводится целенаправленная политика, связанная, прежде всего, с повышением уровня и качества жизни населения области, сокращением разрыва в уровне социально-экономического развития между муниципальными образованиями.

Успешно реализуются приоритетные национальные проекты, целевые

федеральные и областные программы. Только на реализацию государственных целевых программ в 2008 году из областного бюджета выделено более 4 млрд. рублей, на обеспечение социальной защиты граждан из бюджетов всех уровней направлено свыше 3 млрд. руб.

Принята «Стратегия социально - экономического развития Липецкой области на период до 2020 года», которая ориентирована на поиск новых источников развития, создание «точек роста». Начато законодательное регулирование и формирование особых экономических зон регионального уровня.

Значительные позитивные изменения происходят в сельскохозяйственной отрасли. Объем производства продукции возрос на 31%. Увеличилась урожайность зерновых культур (более 50 ц/га), сахарной свеклы (469 ц/га). Форсированными темпами развивается животноводство. В сельхозпредприятиях поголовье свиней увеличилось в 1,8 раза, продуктивность молочного стада составляет около 4,6 тыс.кг.

Подводя итоги краткого анализа можно сказать, что в целом, внешние условия, влияющие на социально-экономическое развитие Волченского сельсовета, благоприятны и определяют высокий потенциал для перспективного развития Волченского сельсовета.

Вместе с тем, сегодняшнее положение выявило ряд проблем, не позволяющих использовать все преимущества экономики. На данном этапе это характеризуется низким уровнем инноваций и эффективности использования ресурсов (природных, трудовых, инфраструктурных и др.).

Сохраняет остроту социальный фактор: неблагоприятная демографическая ситуация, огромный разрыв в социально-экономическом положении между сельским и городским населением.

С целью решения новых стратегических задач, снятия напряженных социально-экономических проблем, разработана долгосрочная стратегия развития Волченского сельсовета.

1.2. Транспортно-географическое положение и описание Волченского сельсовета.

Волченский сельсовет расположен в северо-западной части Добровского района Липецкой области с административным центром в селе Волчье. Административный центр находится на расстоянии 60 км, от областного центра и 35 км от районного центра – с. Доброе. Общая площадь Волченского сельсовета составляет 69,7 кв. км.

Волченский сельсовет располагается в умеренно-континентальном климатическом поясе, в зоне благоприятных климатических условий, на территории которой в среднем за год выпадает до 600 мм осадков, причем, около 70% из них приходится на теплый период времени, совпадающий с периодом сельскохозяйственного производства.

Протяженность сети дорог фактически составляет более 18 км., из них не имеют твердого покрытия около 5 км., что составляет 28% общей сети.

В состав Волченского сельсовета входят два населенных пунктов: с. Вол-

чье и пос. Победа.

Численность населения Волченского сельсовета составляет 945 человек, в том числе: детей дошкольного возраста – 30 (4% общей численности), школьников – 95 (10%), населения трудоспособного возраста – 356 человек (41%), пенсионного – 464 (45%).



Рис.2. Медицинский офис с.Волчье

1.3. Оценка социально-экономического положения и потенциала Волченского сельсовета.

На территории сельского поселения Волченский сельсовет сложилась благоприятная организационно-хозяйственная структура с высокой концентрацией объектов социально-бытовой сферы.



Рис 3. Памятник воинам-односельчанам погибшим в ВОВ с. Волчье

На территории Волченского сельсовета находятся: муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа рассчитанная на 190 учащихся, детский сад в котором одна разновозрастная группа, общей численностью 20 детей, медицинский офис в с. Волчье. На территории Волченского сельсовета расположены Досуговый Центр Культуры, школьная и сельская библиотеки.



Рис.4. Средняя общеобразовательная школа

Постановлением главы администрации Волченского сельсовета в 2006 году создано муниципальное учреждение «Досуговый Центр Культуры», которое объединило все учреждения культуры Волченского сельсовета.



Рис.5. МУ Волченский «ДЦК»

Экономика Волченского сельсовета не имеет ярко выраженной аграрной хозяйственной доминанты. В большей степени это связано с ориентацией Волченского сельсовета на социальную составляющую и потребительскую кооперацию.

Вместе с тем, происходит и развитие сельскохозяйственного производства. В нем задействовано ЗАО АПП «Кировское», индивидуальное (фермерское)

хозяйство, и более 200 личных подворий. В сельскохозяйственном обороте находится более 34 тысяч гектаров сельскохозяйственных угодий.

Достаточно хорошо развита сфера потребительской кооперации. Она представлена тремя магазинами, и хлебопекарней, принадлежащей ЗАО АПП «Кировское».



Рис.5. Детский сад «Солнышко».

На территории Волченского сельсовета один раз в неделю – по четвергам работает мини рынок.

Краткий анализ свидетельствует о достаточно высоком потенциале Волченского сельсовета, наличии резервов экономического роста, однако, одновременно с этим выявляется наличие определенных социально-экономических проблем, сопутствующих нынешнему этапу развития.

2. СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ВОЛЧЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА.

2.1. Проблемы экономического характера.

Высокая концентрация объектов социальной сферы при отсутствии на территории Волченского сельсовета промышленных и перерабатывающих предприятий делают высоко зависимой как экономику (в том числе и социальную сферу), так и бюджет Волченского сельсовета от изменения внешних экономических условий.

Значительной проблемой является высокая дотационность бюджета Волченского сельсовета. Так собственные доходы бюджета составляют всего лишь 10% его доходной части.

Не завершена работа по инвентаризации землепользователей и плательщиков налога на землю. Соответственно, налоговая база по плате за землю сформирована лишь на 75%. Не зарегистрированы права собственности на имущество физических лиц, и соответственно, отсутствуют основания к привлечению их к налогообложению. Решение данных проблем создаст возможности Волченского сельсовета в увеличении доходной части бюджета.

2.2. Проблемы социального характера.

Основной социальной проблемой является нестабильная демографическая ситуация - смертность превышает рождаемость. Число умерших в Волченском сельсовете превышает число родившихся в 3,5 раза, тогда как в целом по району этот показатель составил 2,5. Естественная убыль населения наряду с другими причинами обусловлена увеличением уровня заболеваемости. Показатель общей заболеваемости населения достаточно высок.

Настораживает продолжающийся процесс старения населения. Доля населения пенсионного возраста в Волченском сельсовете составляет 45%, тогда как в целом по области этот показатель не превышает 16%.

В современных условиях происходит дальнейшее понижение уровня жизни сельского населения по отношению к городскому. Низкая привлекательность условий и характера сельского уклада жизни приводит к чрезвычайно острой проблеме – оттоку молодого поколения из села.

2.3. Инфраструктурные проблемы

Сложившаяся в Волченском сельсовете нестабильная демографическая ситуация и наметившаяся тенденция оттока молодежи адекватно отражают существующие инфраструктурные проблемы. А именно: проблемы несовершенной материально-технической базы и недостаточные объемы финансирования социальной сферы, необходимость инженерного обустройства систем водоснабжения и канализации, улучшения обеспечения сельских жителей различ-

ными видами услуг социально-культурного и бытового назначения.

Наблюдается низкая активность населения в участии областной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года».

Комплексное решение вышеозначенных проблем в Волченском сельсовете создаст более широкие возможности для всестороннего развития жителей, качественного совершенствования рабочей силы, закрепления молодых квалифицированных кадров, преодоления системного социально – экономического кризиса сельской территории последних лет.

3. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ВОЛЧЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА.

С целью измерения влияния отдельных факторов на уровень социально-экономического развития Волченского сельсовета, выявления проблем и разработки стратегии произведен анализ по методике **SWOT**.

3.1. Стратегический (SWOT) анализ развития малых форм хозяйствования Волченского сельсовета

Таблица 3.1

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

<i>Сильные стороны (S)</i>	<i>Слабые стороны (W)</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. Финансовое обеспечение программных мероприятий по развитию малых форм хозяйствования на селе на уровне федерального и областного бюджетов. 2. Наличие ЛПХ с товарным уклоном. 3. Высокая социальная значимость личных подсобных хозяйств. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Высокий удельный вес трудоемких, обычно ручных операций. 2. Низкая вовлеченность населения в ведение личного подсобного хозяйства. 3. Низкий уровень охвата малых форм хозяйствования мерами государственной поддержки.
<i>Возможности (O)</i>	<i>Угрозы (T)</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. Ориентация на производство высококачественного продовольствия, без использования химикатов. 2. Самообеспечение продовольствием и получение дополнительных денежных доходов. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Уменьшение числа личных подсобных хозяйств с товарным уклоном. 2. Снижение производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах.

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Рост производства и объема реализации сельскохозяйственной продукции, производимой КФХ и ЛПХ.
2. Повышение доходности владельцев личных домохозяйств.

ЗАДАЧИ:

1. Обеспечение доступа малых форм хозяйствования к кредитным ресурсам.
2. Развитие системы сельскохозяйственной кредитной кооперации.

3. Создание сельскохозяйственных потребительских кооперативов по снабжению, сбыту и переработке сельскохозяйственной продукции.

3.2. Стратегический (SWOT) анализ развития потребительского рынка Волченского сельсовета

Таблица 3.2

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

<p><i>Сильные стороны (S)</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Наличие целевой социальной программы поддержки торгового и бытового обслуживания населения Волченского сельсовета. 2. Положительная динамика темпов роста розничного торгового оборота. 3. Высокая покупательская способность населения. 	<p><i>Слабые стороны (W)</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Морально и физически устаревшая материально – техническая база торгового и бытового обслуживания. 2. Невысокое качество обслуживания. 3. Низкая концентрация на потребительском рынке субъектов малого предпринимательства.
<p><i>Возможности (O)</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Организация бытового обслуживания при участии местных индивидуальных предпринимателей. 2. Развитие ярмарочной деятельности на территории Волченского сельсовета. 3. Оптимизация и рациональное размещение стационарной торговой сети. 	<p><i>Угрозы (T)</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Рост цен на потребительском рынке и рынке бытовых услуг. 2. Ухудшение внешних и внутренних условий для развития потребительского рынка с участием индивидуальных предпринимателей.

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Сохранение положительной динамики темпов роста потребительского рынка Волченского сельсовета.
2. Создание условий для устойчивого развития торгового и бытового обслуживания с ориентацией на социально незащищенные слои населения.
3. Привлечение инвесторов для развития сети бытового обслуживания.

ЗАДАЧИ:

1. Создание новых рабочих мест.
2. Контроль и защита интересов потребителей на рынке продукции и услуг.
3. Насыщение потребительского рынка Волченского сельсовета качественным продуктом с учетом ценового фактора и реальных потребностей местного населения.

3.3. Стратегический (SWOT) анализ развития водопроводно-канализационного хозяйства, газификации и благоустройства Волченского сельсовета

Таблица 3.3

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

<i>Сильные стороны (S)</i>	<i>Слабые стороны (W)</i>
Общие показатели	
1. Наличие областных целевых программ поддержки и развития ЖКХ, газификации и снабжения населения питьевой водой.	1. Высокая степень изношенности инженерных сетей. 2. Недостаток, либо отсутствие вообще, финансирования ремонта и реконструкции инженерных сетей.
Водопроводно-канализационное хозяйство	
<i>Сильные стороны (S)</i>	<i>Слабые стороны (W)</i>
Наличие обширных инженерных сетей водоснабжения (4 водонапорных башен, 4 артезианских скважин, более 18 км водопроводной сети).	1.Отсутствие централизованного водоотведения сточных вод. 2. Отсутствие инвентаризации и регистрации объектов водопроводно-канализационного хозяйства.
<i>Возможности (O)</i>	<i>Угрозы (T)</i>
1. Возможность подключения к централизованному водоснабжению частных домовладений. 2. Наличие двух отдельных водоводов на территории села Волчье снижает риск нарушения водоснабжения.	Отсутствие сетей централизованного водоотведения сточных вод может негативно отразиться на качестве подземных вод и экологической ситуации локального масштаба.
Газоснабжение	
<i>Сильные стороны (S)</i>	<i>Слабые стороны (W)</i>
1. Высокий уровень газификации населения, объектов социальной сферы (более 90%)	1. Низкая загрузка магистрали газопровода.

<i>Возможности (O)</i>	<i>Угрозы (T)</i>
Проведение дальнейшей газификации отдаленных участков Волченского сельсовета.	В связи с низкой загрузкой магистрали газопровода существует угроза отказа выполнения работ по газификации отдаленных участков Волченского сельсовета.
Благоустройство	
<i>Сильные стороны (S)</i>	<i>Слабые стороны (W)</i>
1. Наличие программы «Благоустройство Троекуровского сельсовета». 2. Проведение смотров – конкурсов в номинациях: «Усадьба образцового содержания», «Лучшая благоустроенная организация», «Лучшая улица», «Бабушкин двор». 3. Наличие Плана мероприятий по улучшению жизни людей Волченского сельсовета.	1. Отсутствие организованного полигона контейнерных площадок ТБО из-за отсутствия средств. 2. Низкая личная активность и участие населения Волченского сельсовета в мероприятиях по благоустройству.
<i>Возможности (O)</i>	<i>Угрозы (T)</i>
Дальнейшее повышение уровня благоустройства населенных пунктов Волченского сельсовета на условиях софинансирования расходов.	Дефицит финансирования мероприятий по благоустройству.

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Повышение уровня комфортности и привлекательности проживания в Волченском сельсовете.
2. Надежное и бесперебойное снабжение населения и объектов социальной сферы Волченского сельсовета услугами водо-, электро-, газоснабжения необходимого качества и количества.
3. Повышение уровня и качества инженерного обустройства.
4. Развитие социальной инфраструктуры села.

ЗАДАЧИ:

1. Максимальный охват населения централизованным водо- и газоснабжением.
2. Осуществление ремонта и модернизации водопроводных сетей.

3.4. Стратегический (SWOT) анализ развития малого бизнеса в Волченском сельсовете

Таблица 3.4

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

<i>Сильные стороны (S)</i>	<i>Слабые стороны (W)</i>
1. Поддержка малого предпринимательства в Липецкой области в рамках целевой программы. 2. Подготовка кадров для малого бизнеса за счет бюджета Волченского сельсовета. 4. Высокий потребительский спрос населения на услуги малого бизнеса.	1. Отсутствие квалифицированных кадров в сфере малого бизнеса. 2. Недостаток методической, консультационной помощи на стадии регистрации субъекта малого предпринимательства.
<i>Возможности (O)</i>	<i>Угрозы (T)</i>
1. Привлечение и увеличение количества субъектов малого бизнеса в целях удовлетворения спроса населения на товары, работы и услуги, расширение их спектра. 2. Привлечение субъектов малого бизнеса к участию в конкурсах на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.	1. Проявление недобросовестной конкуренции. 2. Угроза криминалитета.

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Создание благоприятной среды для развития малого бизнеса.
2. Создание объектов инфраструктуры для поддержки малого бизнеса (информационная и консультационная поддержка).

ЗАДАЧИ:

1. Продолжение организации системы подготовки кадров для малого бизнеса.
2. Способствование созданию и развитию кредитных потребительских кооперативов граждан.
3. Привлечение субъектов малого бизнеса к обучающим семинарам, конференциям.

3.5. Стратегический (SWOT) анализ правоохранительной деятельности в Волченском сельсовете

Таблица 3.5

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

<i>Сильные стороны (S)</i>	<i>Слабые стороны (W)</i>
<p>1. Высокий социально-культурный уровень населения Волченского сельсовета.</p> <p>2. Постоянное внимание органов власти Волченского сельсовета к проблемам законности и общественного порядка.</p> <p>3. Внимание органов власти Волченского сельсовета к обеспечению условий работы участкового уполномоченного милиции (выделен отдельный служебный кабинет).</p> <p>4. Рост раскрываемости преступлений.</p>	<p>1. Рост выявленных административных правонарушений в 1,3 раза.</p> <p>2. Отсутствие на территории Волченского сельсовета аварийно-спасательной службы МЧС.</p>
<i>Возможности (O)</i>	<i>Угрозы (T)</i>
<p>Обеспечение четкой координации и тесного взаимодействия правоохранительных органов, хозяйствующих субъектов, общественных формирований в профилактической работе по предупреждению и пресечению противоправных проявлений, укреплению законности и правопорядка.</p>	<p>Угроза повышения уровня преступности и административных правонарушений, связанная с возможным снижением социально - экономического уровня жизни населения.</p>

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Снижение общего уровня преступности, в том числе среди несовершеннолетних.
2. Профилактика алкоголизации и наркомании.

ЗАДАЧИ:

1. Повышение эффективности контроля правоохранительных органов.
2. Привлечение к мероприятиям по предупреждению преступности общественности, родительских комитетов.
3. Пристальное уделение внимания вопросам организации досуга молодежи, предупреждению уличной преступности.
4. Разработка собственной программы по профилактике правонарушений.

3.6. Стратегический (SWOT) анализ развития здравоохранения в Волченском сельсовете

Таблица 3.6

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

<i>Сильные стороны (S)</i>	<i>Слабые стороны (W)</i>
<p>1. Реализация приоритетного национального проекта «Здоровье».</p> <p>2. Наличие медицинского офиса с дневным стационаром и физиотерапевтическим кабинетом.</p> <p>3. Высокий уровень охвата населения профилактическими мероприятиями: (флюорографическое обследование – 86%, осмотр населения – 97,1%), массовая вакцинация против инфекционных заболеваний.</p>	<p>1. Недостаточно совершенна материально-техническая база объектов здравоохранения.</p>
<i>Возможности (O)</i>	<i>Угрозы (T)</i>
<p>Проведение и совершенствование мероприятий по профилактике заболеваний, создание постоянно действующей системы информирования населения о мерах личной и общественной профилактики заболеваний.</p>	<p>1. Снижение уровня финансирования сферы здравоохранения.</p> <p>2. Отток медицинских кадров в более привлекательные и высокооплачиваемые отрасли экономики.</p>

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Стабилизация ситуации, связанной с заболеваниями социального характера, снижение преждевременной смертности, увеличение продолжительности жизни.
2. Максимальная доступность и качество медицинских услуг.

ЗАДАЧИ:

1. Проведение и активизация мероприятий по гигиеническому воспитанию населения и формированию здорового образа жизни.
2. Содействие в укреплении материально – технической базы сети медицинских и профилактических учреждений.

3.7. Стратегический (SWOT) анализ демографического развития в Волченском сельсовете

Таблица 3.7

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

<i>Сильные стороны (S)</i>	<i>Слабые стороны (W)</i>
1. Высокий уровень заработной платы. 2. Достаточно стабильное социально-экономическое положение Волченского сельсовета. 3. Наличие концепции демографической политики Липецкой области до 2015 года.	1. Отток трудоспособного населения, в связи с поиском перспективы карьерного роста и высокой заработной платы. 2. Превышение смертности над рождаемостью. 3. Снижение продолжительности жизни населения.
<i>Возможности (O)</i>	<i>Угрозы (T)</i>
1. Повышение престижа семей, воспитывающих нескольких детей, путем совершенствования системы их морального и материального поощрения. 2. Повышение авторитета родителей, особенно отцов в воспитании детей. 3. Проведение комплекса профилактических мероприятий, направленных на сохранение репродуктивного здоровья населения и противодействие абортам.	1. Сокращение численности населения трудоспособного возраста затруднит экономическое развитие Волченского сельсовета. 2. Рост доли населения нетрудоспособного возраста увеличит нагрузку на социальное и медицинское обслуживание.

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Создание условий для проведения активной семейно-демографической политики.
2. Преодоление негативных тенденций в демографическом развитии Волченского сельсовета.

ЗАДАЧИ:

1. Ориентация молодого поколения на трудовую мотивацию.
2. Повышение общественной значимости труда родителей в деле воспитания детей.
3. Повышение ценности семьи и брака, ориентация на вступление в

брак и его регистрацию.

3.8. Стратегический (SWOT) анализ трудовых ресурсов в Волченском сельсовете

Таблица 3.8

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

<i>Сильные стороны (S)</i>	<i>Слабые стороны (W)</i>
1. Высокий уровень квалификации кадров. 2. Наличие областной нормативно-правовой базы для планирования и организации подготовки кадров.	1. Отток кадров в более перспективные отрасли экономики. 2. Отсутствие системы квотирования рабочих мест для сельской молодежи и стимулирования работодателей, предоставляющих работу молодым людям, не прошедшим профессиональной подготовки.
<i>Возможности (O)</i>	<i>Угрозы (T)</i>
Поддержка развития любых хозяйственных форм экономической деятельности, которые бы обеспечили занятость населения.	Возможный отток кадров в связи с созданием особой экономической зоны промышленно-производственного типа в п. Лев Толстой и Липецк.

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Максимальное обеспечение занятости населения.
2. Использование резервов трудовых ресурсов.

ЗАДАЧИ:

1. Организация профессиональной ориентации молодежи.
2. Расширение рынка труда и обеспечение его привлекательности.

3.9. Стратегический (SWOT) анализ культуры в Волченском сельсовете

Таблица 3.9

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

<i>Сильные стороны (S)</i>	<i>Слабые стороны (W)</i>
1. Наличие клубных и библиотечных учреждений: Досуговый Центр Культуры, сельская и школьная библиотеки. 2. Обширный библиотечный фонд – более 54 тыс. книг. 3. Наличие местных творческих коллективов. 4. Активная работа по проведению культурных муниципальных мероприятий.	1. Физически и морально устаревшая материально - техническая база. 2. Дефицит финансовых средств на модернизацию инфраструктуры культурных учреждений.
<i>Возможности (O)</i>	<i>Угрозы (T)</i>
1. Укрепление материально-технической базы учреждений культуры. 2. Ориентация культурно - досуговых мероприятий на приобщение населения к творческому наследию, патриотическому воспитанию. 3. Пополнение библиотечного фонда.	Угроза снижения уровня финансирования сферы культуры.

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Совершенствование материально-технической базы культурно - досуговых учреждений.
2. Максимальный охват населения, особенно молодого поколения культурно – досуговыми мероприятиями.

ЗАДАЧИ:

1. Организация работы сети учреждений культуры с применением программных методов, в соответствии с областными программами, разработка новых программ и направлений деятельности.
2. Формирование информационного центра, интернет - клуба, клубов

по интересам.

3.10. Стратегический (SWOT) анализ образования в Волченском сельсовете

Таблица 3.10

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

<i>Сильные стороны (S)</i>	<i>Слабые стороны (W)</i>
<p>1. Реализация на территории области национального проекта «Образование».</p> <p>2. Отсутствие дефицита учебных мест.</p> <p>3. Наличие на территории Волченского сельсовета средней общеобразовательной школы, рассчитанной на 190 учащихся.</p> <p>4. Обеспеченность кадрами и достаточно высокая их квалификация.</p>	<p>1. Слабая материально-техническая база образовательных учреждений.</p> <p>2. Низкая привлекательность сферы образования для молодых специалистов.</p> <p>3. Отсутствие в системе общего образования индикаторов объективной оценки качества преподавания и образования.</p>
<i>Возможности (O)</i>	<i>Угрозы (T)</i>
<p>1. Содействие развитию и совершенствованию материально-технической базы образовательных учреждений.</p> <p>2. Организация занятости несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время и в период летних каникул по благоустройству и уборке улиц.</p> <p>3. Обеспечение организации отдыха и оздоровления детей в пришкольных лагерях .</p>	<p>1. Уменьшение количества учащихся в связи с нестабильной демографической ситуацией.</p> <p>2. Старение профессионального состава кадров при минимальном пополнении молодыми специалистами.</p>

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Создание условий для обеспечения качественного и доступного образования в различных формах для всех слоев населения.

ЗАДАЧИ:

1. Создание положительного имиджа системы образования.
2. Содействие укреплению материально-технической базы и ресурсного обеспечения сети образовательных учреждений.
3. Совершенствование и сохранение системы социальной поддержки, укрепления здоровья учащихся.

4. Ориентация выпускников, окончивших программу среднего образования на первоначальные профессиональные навыки или углубленные знания по одному из направлений профессиональной деятельности.

3.11. Стратегический (SWOT) анализ социальной поддержки населения в Волченском сельсовете

Таблица 3.11

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

<i>Сильные стороны (S)</i>	<i>Слабые стороны (W)</i>
<p>1. Стабильное финансирование, за счет средств бюджетов всех уровней, мероприятий по социальной защите населения.</p> <p>2. Бесплатная газификация домовладений малоимущих граждан и многодетных семей.</p> <p>3. Выделение за счет средств бюджета Волченского сельсовета единовременной выплаты в размере 500 рублей на рождение ребенка.</p>	<p>1. Увеличение доли категории граждан, которым требуется социальная поддержка (пенсионеры, инвалиды, малообеспеченные граждане).</p>
<i>Возможности (O)</i>	<i>Угрозы (T)</i>
<p>1. Привлечение к обслуживанию нуждающихся в социальной опеке граждан школьников.</p> <p>2. Оказание психологической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.</p>	<p>Сокращение финансирования социальных программ.</p>

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Снижение численности бедного населения.
2. Повышение эффективности оказания социальных услуг.

ЗАДАЧИ:

1. Совершенствование и внедрение новых форм обслуживания граждан, нуждающихся в социальных услугах.
2. Создание центра по психологической поддержке граждан, оказавшихся в кризисной ситуации.

3.12. Стратегический (SWOT) анализ развития отрасли связи в Волченском сельсовете

Таблица 3.12

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

<i>Сильные стороны (S)</i>	<i>Слабые стороны (W)</i>
1. Наличие на территории Волченского сельсовета собственной телефонной станции. 2. Предоставление услуг сотовой связи современных стандартов GSM 800/1900. 3. На территории Волченского сельсовета установлена и функционирует вышка сотовой связи оператора «Мегафон». 4. На территории Волченского сельсовета оказывает услуги пункт почтовой связи.	1. Недостаточно высокая обеспеченность населения услугами связи (обеспеченность телефонными аппаратами сети общего пользования на 100 человек составляет 13,9 при среднерайонном показателе 19,0). 2. Поселок Победа практически не обеспечен проводной телефонной связью (1 абонент).
<i>Возможности (O)</i>	<i>Угрозы (T)</i>
1. Расширение и продвижение услуг связи на территории Волченского сельсовета. 2. Максимальный охват населения муниципалитета услугами проводной телефонной связи.	1. Снижение финансирования льготных категорий граждан в части обеспечения услугами связи. 2. Дальнейшая монополизация рынка услуг связи.

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Сохранение высоких темпов развития услуг связи.
2. Максимальный охват населения услугами связи.

ЗАДАЧИ:

1. Содействие и стимулирование распространения информационно-коммуникационных технологий в социально-экономической сфере и местном самоуправлении.
2. Содействие обеспечения доступности и безопасности услуг информационно - коммуникационной сферы для населения.
3. Создание и сопровождение собственного сайта Волченского сельсовета.

3.13. Стратегический (SWOT) анализ территориального развития в Волченском сельсовете

Таблица 3.13

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

<i>Сильные стороны (S)</i>	<i>Слабые стороны (W)</i>
1. Высокая средняя заработная плата населения Волченского сельсовета. 2. Рост численности занятых в экономике Волченского сельсовета за счет расширения сектора торговли, бытового обслуживания. 3. Рост уровня благоустройства Волченского сельсовета. 4. Социально ориентированная политика органов местного самоуправления.	Высокая концентрация объектов социальной сферы, при отсутствии на территории Волченского сельсовета промышленных и перерабатывающих предприятий делают высоко зависимой социально – экономическое положение и бюджет Волченского сельсовета от изменения внешних экономических условий.
<i>Возможности (O)</i>	<i>Угрозы (T)</i>
1. Организация новых и развитие имеющихся предприятий и субъектов малого бизнеса с целью расширения рынка труда и развития экономики Волченского сельсовета. 2. Ориентация на рост производительности труда, как одну из составляющих динамичного развития территории.	Ухудшающаяся демографическая ситуация и дефицит квалифицированных кадров могут свести на «нет» создание условий для эффективного использования квалифицированного труда и повышения качества человеческого капитала.

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Создание новых и развитие имеющихся производств и малого бизнеса.
2. Повышение уровня и качества жизни населения Волченского сельсовета.
3. Создание новых рабочих мест.
4. Устойчивое и динамичное социально-экономическое развитие Волченского сельсовета в соответствии с обозначенными приоритетами.

ЗАДАЧИ:

1. Привлечение частных инвестиций для развития сферы бытовых услуг, торгово-закупочной деятельности.

2. Максимально возможное использование мер государственной поддержки.
3. Создание эффективной, ориентированной на конечный результат, социальной инфраструктуры.

4. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВИДЕНИЕ И МИССИЯ

ВОЛЧЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

ИТОГОВЫЙ SWOT-АНАЛИЗ

4.1. Стратегический (SWOT) анализ экономики в целом в Волченском сельсовете

Таблица 4.1

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

<i>Сильные стороны (S)</i>	<i>Слабые стороны (W)</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. Динамичное развитие сферы потребительской кооперации. 2. Наличие личных подсобных хозяйств с товарным уклоном и высокая их социальная значимость. 3. Наличие резерва молодых трудовых ресурсов. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Внутренняя производственно-территориальная организация Волченского сельсовета не обеспечивает его самодостаточность. 2. Отсутствие на территории Волченского сельсовета промышленных и перерабатывающих предприятий. 3. Неполный охват населения услугами малого бизнеса.
<i>Возможности (O)</i>	<i>Угрозы (T)</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. Расширение торгового и бытового обслуживания при участии местных субъектов малого бизнеса. 2. Повышение доходности владельцев личных подсобных хозяйств. 3. Развитие сельскохозяйственной потребительской и кредитной кооперации. 4. Реализация инвестиционного потенциала. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение экономического потенциала и замедление темпов роста Волченского сельсовета.

4.2. Анализ итоговой SWOT – таблицы

Экономика

Сильные стороны (S)

1. Динамичное развитие сферы потребительской кооперации.

Объем товарооборота розничной торговли Волченского сельсовета ежегодно возрастает и в 2008 году рост к предыдущему году составил 13%.

В целях улучшения снабжения населения товарами необходимо активно развивать и совершенствовать материально-техническую базу торговли.

2. Наличие личных подсобных хозяйств с товарным уклоном и высокая социальная значимость сектора ЛПХ.

Личные подсобные хозяйства (ЛПХ) являются одной из самых распространенных форм экономической деятельности населения Волченского сельсовета. Вся совокупность личных подсобных хозяйств Волченского сельсовета можно разделить на **три группы**:

первая – высокотоварные ЛПХ, для владельцев которых хозяйство является основным источником жизнедеятельности, составляют около 5,4%;

вторая группа хозяйств, на которую приходится около 21,7% их численности, составляют средние и мелкотоварные ЛПХ, для владельцев которых ведение хозяйства (наряду с продовольственным обеспечением) является дополнительным источником доходов;

третья группа хозяйств – ЛПХ натурального вида, владельцы которых ведут хозяйство исключительно в целях собственного продовольственного обеспечения. К ней относятся примерно 72,9% ЛПХ.

Изменение соотношения этих групп в ближайшее время не предвидится, но в целом будет зависеть, прежде всего, от уровня доходов населения вне личного подворья, а также от режима государственной поддержки владельцев ЛПХ.

Важной ролью существования сектора личных подсобных хозяйств является его высокая социальная значимость. Составляя основу сельского расселения, ЛПХ обеспечивают ряд важнейших социальных благ: социальный контроль над территорией (и тем самым укрепление геополитической безопасности и территориальной устойчивости); воспроизводство традиционной культуры и традиционного ландшафта, что содействует социальному здоровью общества; социализация личности и уход за старшим поколением.

3. Наличие резерва молодых трудовых ресурсов.

Трудовые ресурсы Волченского сельсовета составляют 356 человек, или 41% от населения в целом. Основная часть трудовых ресурсов – это трудоспособное население в трудоспособном возрасте, доля работающих лиц старших возрастов очень незначительна. Около 33% работающих занята в социальной сфере – образование, здравоохранение, культура.

Значительный потенциал трудовых ресурсов заложен в молодом поколении, обучающемся в настоящее время в образовательных учреждениях общего и профессионального образования – это порядка 13% общего количества населения Волченского сельсовета.

С целью сохранения и обеспечения стабильности профессиональных кадров, предотвращения их оттока, внимание органов местного самоуправления будет сосредоточено на повышении уровня культурного, бытового, торгового, образовательного обслуживания, что в свою очередь позволит значительно повысить качество человеческого капитала и стандартов жизни населения.

Слабые стороны (W)

1. Внутренняя производственно-территориальная организация Волченского сельсовета не в полной мере обеспечивает его самодостаточность.

Сложившаяся производственно-территориальная организация Волченского сельсовета не обеспечивает в достаточной мере финансовыми ресурсами исполнение возложенных обязательств на органы местного самоуправления по решению соответствующих вопросов. В большей степени это связано с низким уровнем собственных источников доходов, отсутствием объектов производственной инфраструктуры. Проблема самообеспечения Волченского сельсовета решается за счет дотаций и субсидий от других бюджетов бюджетной системы РФ. Доля собственных доходов составляет лишь 10% от общей доходной части бюджета.

2. Отсутствие на территории Волченского сельсовета промышленных и перерабатывающих предприятий.

Социально-экономический потенциал Волченского сельсовета определяется наличием объектов социальной, производственной инфраструктуры, возможностью трудоустройства в ЗАО АПП «Кировское», наличием мест приложения труда. Перечисленные составляющие охватывают основные функциональные сферы, характеризующие условия проживания и жизнедеятельности людей.

Отсутствие на территории Волченского сельсовета промышленных и перерабатывающих предприятий, составляющих производственную инфраструктуру, делают высоко зависимой как экономику (в том числе и социальную сферу), так и бюджет Волченского сельсовета от изменения внешних экономиче-

ских условий. Кроме того, у трудоспособного населения снижается мотивация и возможность приложения труда в различных отраслях производства.

3. Неполный охват населения услугами малого бизнеса.

В последнее время в Волченском сельсовете наблюдается рост объема потребления бытовых услуг. Вместе с тем, субъекты малого бизнеса не акцентируют на этом свое внимание, сосредотачивая его только на торгово-закупочной деятельности.

На территории Волченского сельсовета на данный момент нет ни одного предприятия общественного питания вида кафе, хотя спрос на данные услуги достаточно высок среди молодежи и платежеспособен. В настоящее время доля субъектов малого предпринимательства в объеме бытовых услуг практически равна нулю, что свидетельствует о недостаточном развитии бизнес-структур в данной сфере.

Возможности (О)

1. Расширение торгового и бытового обслуживания при участии местных субъектов малого бизнеса.

В ближайшей перспективе планируется развитие системы потребительской кооперации с одновременной оптимизацией размещения стационарной торговой сети, развитие выставочной - ярмарочной деятельности. Планируется открытие торгового центра по продаже непродовольственных товаров (сантехника, хозтовары) с созданием 4 рабочих мест и открытие магазина смешанных товаров.

Особое внимание будет уделено сфере бытовых и платных услуг с ориентацией на социально незащищенные слои населения. Сферу бытовых и платных услуг планируется расширить за счет местных субъектов малого бизнеса. Запланировано открытие парикмахерской, оказание услуг по ремонту обуви, перевозке грузов.

2. Повышение доходности владельцев личных подсобных хозяйств.

Определяющим фактором развития сектора ЛПХ является повышение доходности владельцев домохозяйств. Среди владельцев личных подворий довольно высок удельный вес тех, кто намерен в ближайшее время обратиться за кредитом. Важным условием увеличения кредитования ЛПХ будет являться расширение целевого назначения субсидируемых кредитов на все виды экономической деятельности, кроме торговли.

3. Развитие сельскохозяйственной потребительской и кредитной кооперации.

Решение проблем стабильного функционирования экономики Волченского сельсовета во многом определяет благосостояние населения. Необходимым условием развития является и решение проблем сбыта продукции и предоставление различного рода производственных и консультационных услуг. В связи с этим возникает необходимость развития в Волченском сельсовете сельскохозяйственной потребительской кооперации.

Основными причинами, сдерживающими кредитование владельцев личных домохозяйств, можно назвать территориальную удаленность банковских учреждений, сложность процедур получения кредита, непонимание и недоверие населения к предлагаемым программам. В связи с этим представляется актуальным развитие кредитной кооперации.

Развитие кредитной кооперации в Волченском сельсовете способно не только решить важные проблемы развития сельского бизнеса и территории Волченского сельсовета, но и стать важной частью основной формирующейся финансовой системы села.

4. Реализация инвестиционного потенциала.

В возобновлении и увеличении производственных ресурсов а, следовательно, и обеспечение определенных темпов экономического роста Волченского сельсовета инвестициям принадлежит важнейшая роль.

Инвестиционная политика Волченского сельсовета будет направлена на перенос центра тяжести с государственного инвестирования на формирование благоприятной инвестиционной среды и ориентирована на поддержку приоритетных отраслей и производств, и носить системный и взвешенный характер.

Угрозы (Т)

1. Снижение экономического потенциала и замедление темпов роста.

Тенденции развития в долгосрочной перспективе создают и новые возможности, и новые угрозы для экономики Волченского сельсовета.

Отказ от реализации новых долгосрочных приоритетных проектов и программ, реализующих конкурентные преимущества экономики, вследствие инерционного пути развития Волченского сельсовета будет чревато усилением экономической дифференциации населения, снижением процессов модернизации социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, жилищный сектор, что в свою очередь приведет к значительному снижению качества человеческого капитала и стандартов жизни населения.

4.3. Стратегический (SWOT) анализ социальной сферы в Волченском сельсовете

Таблица 4.2

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

<i>Сильные стороны (S)</i>	<i>Слабые стороны (W)</i>
1. Наличие развитой социальной инфраструктуры Волченского сельсовета. 2. Проведение работ по благоустройству.	1. Рост демографической нагрузки на трудоспособное население.
<i>Возможности (O)</i>	<i>Угрозы (T)</i>
1. Содействие развитию сектора негосударственных некоммерческих организаций по оказанию социальных услуг.	1. Снижение мотивации труда и ухудшение кадрового потенциала. 2. Возрастающая дифференциация доходов населения.

Сильные стороны (S)

1. Наличие развитой социальной инфраструктуры Волченского сельсовета.

В сфере образования функционирует муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа рассчитанная на 190 учащихся.

По состоянию на 1 сентября 2008 года в МОУ СОШ с. Волчье обучается 95 учеников.

На территории Волченского сельсовета находится детский сад, рассчитанный на 20 детей.

В сфере образования занято учителей и воспитателей 25 человек, из них 5 - с первой, и 4 – со второй категорией.

Сфера здравоохранения представлена Волченским медицинским офисом со стационаром дневного пребывания, поликлиникой, физиокабинетом.

2. Проведение работ по благоустройству.

Значительное внимание уделяется повышению уровня благоустройства территории населенных пунктов Волченского сельсовета. Принята и реализуется «Программа благоустройства Волченского сельсовета на 2009-2012 г.г.» основными мероприятиями которой являются: строительство и капитальный ре-

монт муниципальных дорог, строительство и капитальный ремонт объектов санитарной уборки, строительство и ремонт детских игровых и спортивных площадок, реконструкция сетей уличного освещения, работы по озеленению и т.д. С целью расширения инициативы жителей Волченского сельсовета в деле наведения образцового санитарного порядка принято постановление главы Волченского сельсовета «О проведении смотров-конкурсов в номинациях «Усадьба образцового содержания», «Лучшая благоустроенная организация», «Лучшая улица», «Бабушкин двор».

Слабые стороны (W)

1. Рост демографической нагрузки на трудоспособное население.

В Волченском сельсовете продолжается сокращение численности населения вследствие естественной убыли. В последние годы число умерших превышает число родившихся в 3.5 раза и имеет тенденции к увеличению. Ухудшение демографической ситуации приведет к значительному росту демографической нагрузки на трудоспособное население Волченского сельсовета и дополнительной социальной нагрузке.

Возможности (O)

1. Содействие развитию сектора негосударственных некоммерческих организаций по оказанию социальных услуг.

Развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций (НКО) является одним из необходимых условий повышения эффективности оказания социальных услуг. Работа органов местного самоуправления будет направлена на содействие развития механизмов образовательной и информационно-консультационной поддержки НКО.

Угрозы (T)

1. Снижение мотивации труда и ухудшение кадрового потенциала.

Из-за снижения привлекательности сельского труда, не сопоставимого с другими отраслями экономики, низкого уровня заработной платы и отсутствия альтернативных мест приложения труда возможно снижение мотивации труда и как следствие ухудшение кадрового потенциала.

2. Возрастающая дифференциация доходов населения.

Трансформация социально-экономических отношений в нынешних условиях, при отсутствии факторов роста, приведет к дальнейшему понижению

уровня жизни сельского населения по отношению к городскому.

5. МИССИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ВОЛЧЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА.

Принципы муниципальной политики.

В основе стратегии и тактики действий органов местного самоуправления будут лежать следующие принципы:

- 1) Высокий уровень планирования развития территории Волченского сельсовета, предполагающий самостоятельное и динамичное развитие Волченского сельсовета, ориентированное на использование внутренних ресурсов;
- 2) Рост доходов бюджета Волченского сельсовета, основанный на максимально эффективном использовании имущественного и земельного комплекса Волченского сельсовета, расширении налогооблагаемой базы;
- 3) Социальная эффективность, выражающаяся в повышении уровня обеспеченности населения услугами социальной сферы обслуживания, создании условий способствующих предотвращению дальнейшего ухудшения ситуации в области социального развития;
- 4) Повышение доверия к органам местного самоуправления, предполагающий высокий уровень координации и оперативного взаимодействия населения, местного самоуправления и государственной власти, бизнес сообщества Волченского сельсовета.

**МИССИЯ ВОЛЧЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА –
ПОВЫШЕНИЕ БЛАГОСОСТОЯНИЯ И СТАНДАРТОВ
КАЧЕСТВА ЖИЗНИ, СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ
САМОРЕАЛИЗАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ
ВОЛЧЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА.**

На основе определения миссии сформулированы следующие стратегические цели развития:

Повышение качества жизни населения

Достижение данной цели направлено на:

- создание новых рабочих мест и повышение мотивации труда у населения;
- улучшение условий жизни населения, повышение уровня благосостояния;
- поддержка развития любых форм экономической деятельности населения, которые бы обеспечили занятость вступающей в трудовую жизнь молодежи.

Повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования

Достижение данной цели направлено на:

- обеспечение доступа личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) к кредитам;
- развитие системы сельскохозяйственной кредитной кооперации;
- создание и развитие сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов по снабжению, сбыту и переработке сельскохозяйственной продукции;
- повышение доходов сельского населения.

Улучшение демографической ситуации, развитие человеческого и трудового потенциала

Достижение данной цели направлено на:

- повышение ценности семьи и брака, ориентация на вступление в брак и его регистрацию;
- сохранение репродуктивного здоровья населения и противодействие абортам;
- снижение смертности и рост продолжительности жизни;
- организации профессиональной ориентации молодежи;
- расширение рынка труда и обеспечение его привлекательности.

Приоритеты развития Волченского сельсовета:

Развитие малого бизнеса, улучшение условий предпринимательской деятельности.

В условиях роста потребительского спроса населения Волченского сельсовета, вопрос задействования ресурса малого бизнеса приобретает особую значимость.

Во-первых, развитие малого бизнеса создаст условия для организации новых рабочих мест.

Во-вторых, является важным фактором ускорения экономического роста и улучшения социального климата в обществе.

В-третьих, расширяется конкурентная среда и, соответственно, возможность обеспечения жителей Волченского сельсовета товарами и услугами приемлемого качества и цены.

Основной задачей малого предпринимательства станет удовлетворение платежеспособного спроса населения. При этом будет наблюдаться повышение интереса субъектов малого предпринимательства к сфере бытовых услуг, организации общественного питания, молодежного досуга.

В этой связи возникает необходимость создания на территории Волченского сельсовета информационного центра по методической, консультационной поддержке малого бизнеса.

Повышение качества жизни населения Волченского сельсовета.

Учитывая сложность и многогранность проблемы, достижение качественных результатов – процесс достаточно длительный и будет осуществляться поэтапно и охватывать основные функциональные сферы, характеризующие условия проживания и жизнедеятельности людей в территориальной системе.

Улучшение качества жизни населения будет выражаться в повышении уровня обеспеченности услугами социальной сферы обслуживания, культурно-просветительских, спортивно-оздоровительных мероприятий.

Важнейшую роль будет играть повышение качества инженерной инфраструктуры (водоснабжение, газоснабжение, отопление и т.д.), расширение возможности мест приложения труда в различных отраслях экономики Волченского сельсовета.

Проведение культурно - просветительской работы будет направлено на организацию и обеспечение досугом населения разных возрастных групп. Будет продолжена традиция проведения дней села, различного рода конкурсов.

6. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация стратегии предполагает следующие этапы:

I Этап. Подготовка проекта стратегии.

Предполагает изучение социально-экономического положения Волченского сельсовета, проблем, возможностей, определение миссии, приоритетов развития.

II Этап. Рассмотрение и утверждение стратегии.

Проект стратегии рассматривается на сессии Совета депутатов Волченского сельсовета и с учетом корректировки, утверждается им.

III Этап. Разработка новых программ, соответствующих приоритетным целям и задачам.

Данный этап предполагает разработку новых программ социально-экономического развития Волченского сельсовета по отраслям, сферам и секторам с учетом приоритетных задач и целей.

IV Этап. Разработка системы контроля над эффективностью реализации программ.

Данный этап предусматривает совершенствование системы контроля за ходом выполнения программ и оптимизации их реализации.

V Этап. Определение механизмов реализации программ.

Направлен на анализ ресурсной базы и способов ее наилучшего использования.

VI Этап. Обеспечение реализации стратегии необходимой нормативно-правовой базой.

Реализация стратегии должна быть отражена в соответствующих нормативно-правовых актах, закрепляющих юридические основы выполнения программ.

VII Этап. Реализация мер по выполнению стратегии.

Предполагает выполнение поставленных программами задач.

VIII Этап. Проведение мониторинга реализации стратегии.

Осуществление мониторинга и контроля за выполнением планов, своевременная корректировка плановых показателей в случае изменения внутренней и внешней среды.

IX Этап. Оптимизация задач и дальнейшая реализация программ.

После проведения мониторинга и выявления проблем реализации стратегии необходимо разработать меры по их устранению, то есть оптимизировать задачи и с учетом корректировки продолжить выполнение стратегии.

7. МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация Стратегического плана требует постоянного наблюдения и анализа за происходящими в социально-хозяйственной системе процессами. Для этого выполняется мониторинг, который включает: организацию наблюдения, получение достоверной и объективной информации о протекающих социально-экономических процессах Волченского сельсовета; оценку и анализ тенденций в различных сферах экономики; выявление причин, вызывающих тот или иной характер изменений; определение степени достижения главной цели, решения основных задач Стратегического плана; стимулирование реализации Стратегического плана в целом и отдельных его частей; подготовку рекомендаций, направленных на преодоление негативных и поддержку позитивных тенденций, доведение их до сведения соответствующих органов власти.

Глава администрации
сельского поселения
Волченский сельсовет
Липецкой области

Д.А.Архипов.

24.12.2008 года