

Принята
решением сорок девятой сессии
депутатов сельского поселения
Борисовский сельсовет Добровского
района

**СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
БОРИСОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ
ДОБРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДО 2020 ГОДА**

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|-----------|
| ВВЕДЕНИЕ | 3 |
| 1. ОБЩЕЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ БОРИСОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА. | 5 |
| 2. СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ БОРИСОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА. | 7 |
| 3. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ БОРИСОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА. | 9 |
| 4. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВИДЕНИЕ И МИССИЯ БОРИСОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА | 36 |
| 5. МИССИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ БОРИСОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА | 44 |
| 6. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ | 47 |

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально - экономического развития сельского поселения Борисовский сельсовет Добровского муниципального района Липецкой области Российской Федерации (далее - Борисовский сельсовет) на период до 2020 года разработана на основе следующих программных документов: Основных направлениях социально-экономического развития России на перспективу, Программы социально - экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2005-2008 годы), Стратегии социально - экономического развития Липецкой области на период до 2020 года.

В стратегии учитываются задачи, поставленные Президентом Российской Федерации в ежегодном послании Федеральному Собранию Российской Федерации, а также приоритетные национальные проекты.

Стратегия разработана Центром Региональных Правовых Технологий (ЦРПТ) при содействии главы Борисовского сельсовета Назаровым Е.П.

Цель разработки стратегии - определение путей и способов повышения уровня и качества жизни населения Борисовского сельсовета.

Для достижения этой цели в стратегии решаются следующие задачи:

1. оценка достигнутого уровня социально-экономического развития Борисовского сельсовета;
2. определение основных факторов, ограничений и рисков социально-экономического развития Борисовского сельсовета;
3. реализация конкурентных преимуществ, в традиционных секторах экономики на основе реализации новых долгосрочных, приоритетных национальных проектов и программ Федерального и Регионального уровня и внутренних резервов Борисовского сельсовета.

Основные приоритеты социально - экономического развития Борисовского сельсовета на данном этапе включают:

- расширение конкурентного преимущества экономики Борисовского сельсовета;
- рост доходов бюджета и платежеспособного спроса населения;
- совершенствование социальной инфраструктуры (здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства);
- формирование экономически активных субъектов малого бизнеса;
- развитие сферы потребительской кооперации, бытовых услуг, сельскохозяйственной потребительской кооперации;
- повышение доходности владельцев частных домохозяйств.

1. ОБЩЕЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ БОРИСОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА.

1.1. Анализ внешних условий, влияющих на социально-экономическое развитие Борисовского сельсовета (Российские и региональные экономические тенденции как внешние условия развития)

В середине текущего десятилетия в России практически завершен переход к рыночной экономической системе, восстановлен уровень производства и потребления начала девяностых годов. Создана система базовых правовых норм, предполагающих сочетание государственного регулирования рыночных отношений между хозяйствующими субъектами и саморегулирования товаропроизводителей, то есть их адаптации к рыночным условиям.

Инфляция снизилась до однозначных значений - 9% в 2007 году против 18,6% в начале десятилетия. Среди населения начал складываться социальный слой массовых инвесторов и акционеров.

Начала выстраиваться вертикаль власти, имеющая в своей основе нормативно закрепленные разграничения полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. В процесс государственного управления внедряются современные методы и механизмы стратегического планирования и управления по результатам, идет их увязка с механизмами принятия бюджетных решений, в первую очередь, в рамках программно-целевого подхода.

Коренным образом изменилась структура экономики в пользу отраслей, ориентированных на рыночный спрос. В то же время объем промышленного производства составляет лишь 85% от уровня 1991 года, сельского хозяйства - 79%.

Таким образом, за последние годы Россия восстанавливает статус мощной экономической и финансовой державы, как по динамике развития, так и по масштабам экономики. Это создает новые возможности в развитии, укреплении и расширении позиций на рынках, с другой стороны - усиливает требования к ее конкурентоспособности, и привлечению инвестиций.

На фоне высоких темпов развития Российской экономики достигнуты значительные социально-экономические результаты и в Липецкой области.

Среднегодовые темпы роста в промышленности составили 105%, в сельском хозяйстве - 108%.

Органами государственной власти проводится целенаправленная политика, связанная, прежде всего, с повышением уровня и качества жизни населения области, сокращением разрыва в уровне социально-экономического развития между муниципальными образованиями.

Успешно реализуются приоритетные национальные проекты, целевые

федеральные и областные программы. Только на реализацию государственных целевых программ в 2007 году из областного бюджета выделено более 4 млрд. рублей, на обеспечение социальной защиты граждан из бюджетов всех уровней направлено свыше 3 млрд. руб.

Принята «Стратегия социально - экономического развития Липецкой области на период до 2020 года», которая ориентирована на поиск новых источников развития, создание «точек роста». Начато законодательное регулирование и формирование особых экономических зон регионального уровня.

Значительные позитивные изменения происходят в сельскохозяйственной отрасли. Объем производства продукции возрос на 8%. Увеличилась урожайность зерновых культур (более 30 ц/га), сахарной свеклы (416 ц/га). Форсированными темпами развивается животноводство. В сельхозпредприятиях поголовье свиней увеличилось в 1,8 раза, продуктивность молочного стада составляет около 3,9 тыс.кг.

Подводя итоги краткого анализа можно сказать, что в целом, внешние условия, влияющие на социально-экономическое развитие Коренёвщинского сельсовета, благоприятны и определяют высокий потенциал для перспективного развития Борисовского сельсовета.

Вместе с тем, сегодняшнее положение выявило ряд проблем, не позволяющих использовать все преимущества экономики. На данном этапе это характеризуется низким уровнем инноваций и эффективности использования ресурсов (природных, трудовых, инфраструктурных и др.).

Сохраняет остроту социальный фактор: неблагоприятная демографическая ситуация, огромный разрыв в социально-экономическом положении между сельским и городским населением.

С целью решения новых стратегических задач, снятия напряженных социально-экономических проблем, разработана долгосрочная стратегия развития Борисовского сельсовета.

1.2. Транспортно-географическое положение и описание-Борисовского сельсовета.

Борисовский сельсовет расположен в юго-восточной части Добровского района Липецкой области с административным центром в селе Борисовка. Административный центр находится на расстоянии 40 км от областного центра и 12 км от районного центра - с. Доброе. Общая площадь Коренёвщинского сельсовета составляет 90,5 кв. км.

Борисовский сельсовет располагается в умеренно-континентальном климатическом поясе, в зоне благоприятных климатических условий, на территории которой в среднем за год выпадает до 600 мм осадков, причем, около 70% из них приходится на теплый период времени, совпадающий с периодом сельскохозяйственного производства.

Протяженность сети дорог фактически составляет 23 км, в том числе: асфальтированных дорог 10,8 км (46,9% общей дорожной сети), из них

областного значения – 10 км, отсыпанных щебнем - 2 км, грунтовых дорог – 10,2 км.

В состав Коренёвщинского сельсовета входят три населенных пункта: с. Борисовка, с. Липовка, пос. Малоозерский

Численность населения Борисовского сельсовета составляет 1271 человека, в том числе: детей дошкольного возраста - 46 (3,6% общей численности), школьников - 88 (6,9%), населения трудоспособного возраста - 695 человек (54,7%), пенсионного – 442 (34,8%).

1.3. Оценка социально-экономического положения и потенциала Борисовского сельсовета.

На территории Борисовского сельсовета находятся: одна школа - муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа рассчитанная на 300 учащихся, один фельдшерско-акушерский пункт в с. Липовка, сберкасса, почтовое отделение в с. Борисовка, один детский сад – муниципальное дошкольное образовательное учреждение, рассчитанное на 25 мест, одна аптека, одна участковая больница на 35 коек мест в с. Борисовка.

Постановлением главы администрации Борисовского сельсовета в 2006 году создано муниципальное учреждение «Борисовский Досуговый центр культуры», в который входит 2 библиотеки.

Экономика Борисовского сельсовета имеет ярко выраженной аграрной хозяйственной доминант. В нем задействовано ООО «Борисовка». В сельскохозяйственном обороте находится более 4290 гектаров сельскохозяйственных угодий. ООО «Борисовка» производят более 30 тысяч тонн зерна.

Достаточно хорошо развита сфера потребительской кооперации.

Она представлена четырьмя магазинами, из них три продуктовых, один – строительных товаров, два - киоска. Объем товарооборота розничной торговли ежегодно возрастает и достиг в 2007 году 14700,0 тыс. рублей, с ростом к предыдущему году на 20 %. Объем оборота розничной торговли на 1 жителя составил 11565 тысяч рублей.

Краткий анализ свидетельствует о достаточно высоком потенциале Борисовского сельсовета, наличии резервов экономического роста, однако, одновременно с этим выявляется наличие определенных социально-экономических проблем, сопутствующих нынешнему этапу развития.

2. СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ БОРИСОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА.

2.1. Проблемы экономического характера.

Высокая концентрация объектов социальной сферы при отсутствии на территории Борисовского сельсовета промышленных и перерабатывающих предприятий делают высоко зависимой как экономику (в том числе и социальную сферу), так и бюджет Борисовского сельсовета от изменения внешних экономических условий.

Значительной проблемой является высокая дотационность бюджета Борисовского сельсовета. Так собственные доходы бюджета составляют всего лишь 15% его доходной части.

Не завершена работа по инвентаризации землепользователей и плательщиков налога на землю. Соответственно, налоговая база по плате за землю сформирована лишь на 38%. Не до конца выявлены собственники недвижимого имущества. Не зарегистрированы права собственности на имущество физических лиц, и соответственно, отсутствуют основания к привлечению их к налогообложению. Решение данных проблем создаст возможности Борисовского сельсовета в увеличении доходной части бюджета.

2.2. Проблемы социального характера.

Основной социальной проблемой является нестабильная демографическая ситуация - смертность превышает рождаемость. Число умерших в Борисовском сельсовете превышает число родившихся в 2,4 раза, тогда как в целом по району этот показатель составил 2,5. Естественная убыль населения наряду с другими причинами обусловлена увеличением уровня заболеваемости. Показатель общей заболеваемости населения достаточно высок, и в расчете на 1000 человек составляет 121.

Настораживает продолжающийся процесс старения населения. Доля населения пенсионного возраста в Борисовском сельсовете составляет 34,8 %, тогда как в целом по области этот показатель не превышает 16%.

В современных условиях происходит дальнейшее понижение уровня жизни сельского населения по отношению к городскому. Низкая привлекательность условий и характера сельского уклада жизни приводит к чрезвычайно острой проблеме - оттоку молодого поколения из села.

2.3. Инфраструктурные проблемы

Сложившаяся в Борисовском сельсовете нестабильная демографическая ситуация и наметившаяся тенденция оттока молодежи адекватно отражают существующие инфраструктурные проблемы. А именно: проблемы

несовершенной материально-технической базы и недостаточные объемы финансирования социальной сферы, необходимость инженерного обустройства систем тепло - водоснабжения и канализации, улучшения обеспечения сельских жителей различными видами услуг социально-культурного и бытового назначения.

Наблюдается повышение активности населения в участии областной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года».

Так количество застройщиков собственного жилья в 2006 году составляло 1, в 2007 году - 3. Все они воспользовались областной целевой программой «Социальное развитие села до 2010 года».

Комплексное решение вышеозначенных проблем в Борисовском сельсовете создаст более широкие возможности для всестороннего развития жителей, качественного совершенствования рабочей силы, закрепления молодых квалифицированных кадров, преодоления системного социально - экономического кризиса сельской территории последних лет.

3. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ БОРИСОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА.

С целью измерения влияния отдельных факторов на уровень социально-экономического развития Борисовского сельсовета, выявления проблем и разработки стратегии произведен анализ по методике **SWOT**.

3.1. Стратегический (SWOT) анализ развития сельскохозяйственного комплекса Борисовского сельсовета

Таблица 3.1

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

| Сильные стороны (S) | Слабые стороны (W) |
|--|--|
| 1. Наличие концепции развития и поддержки отрасли на Федеральном и региональном уровнях (реализация нацпроекта «Развитие АПК»). 1. Благоприятные природно-климатические условия, совпадающие с периодом сельскохозяйственного производства. 2. Стабильное субсидирование отрасли из бюджетов всех уровней. 3. Прибыльность сельскохозяйственного предприятия на протяжении ряда лет | 1. Высокая степень изношенности основных фондов. 2. Недостаток собственных финансовых средств для ведения сельскохозяйственного производства. 3. Не обеспечено паритетное соотношение цен на продукцию сельского хозяйства и используемые в отрасли средства производства и услуги. 4. Недостаток рабочих мест. |
| Возможности (O) | Угрозы (T) |
| 1. Развитие сельскохозяйственного производства на основе его интенсификации. 2. Производство экологически чистой, высококачественной и безопасной для потребления продукции. | 1. Сезонность производства и зависимость от природных факторов и как следствие неравномерность поступления финансовых ресурсов. 2. Усиление диспаритета цен. |

Выбор стратегий социально-экономического развития на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами

| «Сила» (S) | «Слабость» (W) | |
|---|---|-----------------|
| SO | WO | |
| Ориентация на производство высококорентабельной продукции, востребованной на продовольственных рынках. | Отраслевой дисбаланс- смещение сельскохозяйственного производства в сторону растениеводческого сектора. | Возможности (O) |
| ST | WT | |
| Оптимизация организационно-хозяйственной структуры за счет перевода агропромышленного производства на инновационный путь с использованием высоких технологий. | Снижение государственной поддержки при вступлении России в ВТО. | «Угрозы» (T) |

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Баланс развития растениеводческого и животноводческого сектора экономики агропромышленного комплекса.
2. Форсированное развитие животноводства.
3. Минимизация рисков сельскохозяйственного производства.

ЗАДАЧИ:

1. Привлечение частных и государственных инвестиций.
2. Использование возможностей государственного субсидирования.
3. Страхование сельскохозяйственных рисков.
4. Повышение уровня квалификации кадров.

3.2. Стратегический (SWOT) анализ развития малых форм хозяйствования Борисовского сельсовета

Таблица 3.2

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

| Сильные стороны (S) | Слабые стороны (W) |
|---|---|
| 1. Финансовое обеспечение программных мероприятий по развитию малых форм хозяйствования на селе на уровне федерального и областного | 1. Высокий удельный вес трудоемких, обычно ручных операций. 2. Низкая вовлеченность населения в ведение личного подсобного |

| | |
|---|---|
| бюджетов. 2. Наличие ЛПХ с товарным уклоном. 3. Высокая социальная значимость личных подсобных хозяйств. | хозяйства. 3. Низкий уровень охвата малых форм хозяйствования мерами государственной поддержки. |
| Возможности (О) | Угрозы (Т) |
| 1. Ориентация на производство высококачественного продовольствия, без использования химикатов. 2. Самообеспечение продовольствием и получение дополнительных денежных доходов. | 1. Уменьшение числа личных подсобных хозяйств с товарным уклоном. 2. Снижение производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах. |

Выбор стратегий социально-экономического развития на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами

| «Сила» (S) | «Слабость» (W) | |
|--|--|------------------------|
| SO | WO | |
| Развитие высокотоварных личных подсобных хозяйств с возможным превращением их в фермерские хозяйства. | 1. Ориентация населения на производство продукции только для целей собственного продовольственного обеспечения. 2. Большинство личных подсобных хозяйств находятся на грани потери внутреннего потенциала для дальнейшего | Возможности (О) |
| ST | WT | |
| 1. Повышение доходности владельцев личных подсобных хозяйств. 2. Расширение возможностей и улучшение условий сбыта продукции ЛПХ. | Дефицит, либо отсутствие необходимой инфраструктуры товарного и кредитного обеспечения для расширенного воспроизводства в личных подсобных хозяйствах. | «Угрозы» (Т) |

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Рост производства и объема реализации сельскохозяйственной продукции, производимой КФХ и ЛПХ.
2. Повышение доходности владельцев личных домохозяйств.

ЗАДАЧИ:

1. Обеспечение доступа малых форм хозяйствования к кредитным ресурсам.
2. Развитие системы сельскохозяйственной кредитной кооперации.
3. Создание сельскохозяйственных потребительских кооперативов по снабжению, сбыту и переработке сельскохозяйственной продукции.

3.3. Стратегический (SWOT) анализ развития потребительского рынка Борисовского сельсовета

Таблица 3.3

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

| Сильные стороны (S) | Слабые стороны (W) |
|--|--|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Наличие целевой социальной программы поддержки торгового и бытового обслуживания населения Борисовского сельсовета. 2. Положительная динамика темпов роста розничного торгового оборота. 3. Высокая покупательская способность населения. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Морально и физически устаревшая материально - техническая база торгового и бытового обслуживания. 2. Невысокое качество обслуживания. 3. Низкая концентрация на потребительском рынке субъектов малого предпринимательства. |
| Возможности (O) | Угрозы (T) |
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Организация бытового обслуживания при участии местных индивидуальных предпринимателей. 2. Развитие ярмарочной деятельности на территории Борисовского сельсовета 3. Оптимизация и рациональное размещение стационарной торговой сети. 4. Открытие новых торговых точек, создание пунктов общественного питания, развлекательных центров. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Рост цен на потребительском рынке и рынке бытовых услуг. 2. Ухудшение внешних и внутренних условий для развития потребительского рынка с участием индивидуальных предпринимателей. |

Выбор стратегий социально-экономического развития на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами

| «Сила» (S) | «Слабость» (W) | |
|--|---|------------------|
| SO | WO | |
| Совершенствование и развитие инфраструктуры торгового и бытового обслуживания с одновременным расширением сети розничной торговли и организаций бытового обслуживания. | Низкое качество обслуживания и предоставления бытовых услуг, связанное с низкой квалификацией кадров, может способствовать потере интереса потребителей к местным рынкам продукции и услуг. | Возможности (SO) |
| ST | WT | |
| Высокая покупательская способность населения, при одновременном увеличении объема оборота товаров и услуг, создадут условия для здоровой конкуренции. | Угроза насыщения потребительского рынка Борисовского сельсовета низкокачественной продукцией и услугами. | «Угрозы» (T) |

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Сохранение положительной динамики темпов роста потребительского рынка Борисовского сельсовета.
2. Создание условий для устойчивого развития торгового и бытового обслуживания с ориентацией на социально незащищенные слои населения.
3. Привлечение инвесторов для развития сети бытового обслуживания.

ЗАДАЧИ:

1. Создание новых рабочих мест.
2. Контроль и защита интересов потребителей на рынке продукции и услуг.
3. насыщение потребительского рынка Борисовского сельсовета качественным продуктом с учетом ценового фактора и реальных потребностей местного населения.

3.4. Стратегический (SWOT) анализ развития водопроводно-канализационного хозяйства, газификации и благоустройства Борисовского сельсовета

Таблица 3.4

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

| Сильные стороны (S) | Слабые стороны (W) |
|--|---|
| Общие показатели | |
| Наличие областных целевых программ поддержки и развития ЖКХ, газификации и снабжения населения питьевой водой. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Высокая степень изношенности инженерных сетей. 2. Недостаток, либо отсутствие вообще, финансирования ремонта и реконструкции инженерных сетей. |
| Водопроводно-канализационное хозяйство | |
| Сильные стороны (S) | Слабые стороны (W) |
| Наличие обширных инженерных сетей водоснабжения (4 водонапорных башен, более 14 км водопроводной сети). | <ol style="list-style-type: none"> 1. Монопольное положение МУП ЖКХ «Добровское» в сфере предоставления услуг водопроводно-канализационного хозяйства. 2. Отсутствие централизованного водоотведения сточных вод. 3. Отсутствие инвентаризации и регистрации объектов водопроводно-канализационного хозяйства. 4. Изношенность водопроводных сетей составляет более 70% |
| Возможности (O) | Угрозы (T) |
| Возможность подключения к централизованному водоснабжению частных домовладений. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Отсутствие сетей централизованного водоотведения сточных вод может негативно отразиться на качестве подземных вод и экологической ситуации локального масштаба. 2. Недостаточное количество качественной питьевой воды |
| Газоснабжение | |
| Сильные стороны (S) | Слабые стороны (W) |

| | |
|---|--|
| Высокий уровень газификации населения (80%), объектов социальной сферы (100 %) | Низкая нагрузка магистрали газопровода |
| Благоустройство | |
| Сильные стороны (S) | Слабые стороны (W) |
| <ol style="list-style-type: none"> Наличие программы «Благоустройство Борисовского сельсовета». Проведение смотров - конкурсов в номинациях: «Усадьба образцового содержания», «Лучшая благоустроенная организация», «Лучшая улица». Наличие Плана Социально-экономического развития Коренёвщинского сельсовета. | <ol style="list-style-type: none"> Отсутствие организованного полигона бытовых отходов, контейнерных площадок. Низкая личная активность и участие населения Борисовского сельсовета в мероприятиях по благоустройству. |
| Возможности (O) | Угрозы (T) |
| Дальнейшее повышение уровня благоустройства населенных пунктов Борисовского сельсовета на условиях софинансирования рас- | Дефицит финансирования мероприятий по благоустройству. |

Выбор стратегий социально-экономического развития на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами

| | | |
|---|---|------------------------|
| «Сила» (S) | «Слабость» (W) | |
| SO | WO | |
| <ol style="list-style-type: none"> Завершение и полный охват газоснабжением населения . Продолжение строительства и капитального ремонта муниципальных дорог, тротуаров, реконструкция объектов санитарной уборки, сетей наружного освещения, строительство детских игровых и спортивных площадок, капитальный ремонт объектов сокультбыта. | Дефицит финансирования и низкая личная заинтересованность населения является сдерживающим фактором для дальнейшего развития Борисовского сельсовета в плане благоустройства и реконструкции инженерных сетей и создает предпосылки к возможному затягиванию реализации мероприятий. | Возможности (O) |
| ST | WT | |

| | | |
|---|--|---------------------|
| <p>1. Реализацию мероприятий по развитию социальной и инженерной инфраструктуры Борисовского сельсовета необходимо осуществлять с ориентацией на федеральную целевую программу «Социальное развитие села до 2010 года», учитывая предполагаемое продолжение программных мероприятий до 2012 года включительно.</p> <p>2. В соответствии с Государственной программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции на 2008-2012 годы» реализацию мероприятий по благоустройству Борисовского сельсовета предполагается частично осуществить в</p> | <p>Отсутствие необходимой техники не позволит провести полный комплекс работ по благоустройству и санитарной уборке Борисовского сельсовета.</p> | <p>«Угрозы» (Г)</p> |
|---|--|---------------------|

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Повышение уровня комфортности и привлекательности проживания на территории Борисовского сельсовета.
2. Надежное и бесперебойное снабжение населения и объектов социальной сферы Борисовского сельсовета услугами водо-, электро-, газоснабжения необходимого качества и количества.
3. Повышение уровня и качества инженерного обустройства.
4. Развитие социальной инфраструктуры села.

ЗАДАЧИ:

1. Максимальный охват населения централизованным водо- и газоснабжением.
2. Осуществление ремонта и модернизации водопроводных сетей.
3. Обеспечение благоустройства Борисовского сельсовета в рамках пилотного проекта «Поддержка комплексной застройки и благоустройства сельских поселений» на основе конкурсного отбора.

3.5. Стратегический (SWOT) анализ развития малого бизнеса в Борисовском сельсовете

Таблица 3.5

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

| Сильные стороны (S) | Слабые стороны (W) |
|--|--|
| 1. Поддержка малого предпринимательства в Липецкой области в рамках целевой программы. 2. Создание бизнес - инкубатора в Добровском районе. 3. Высокий потребительский спрос населения на услуги малого | 1. Отсутствие квалифицированных кадров в сфере малого бизнеса. 2. Недостаток методической, консультационной помощи на стадии регистрации субъекта малого предпринимательства. |
| Возможности (O) | Угрозы (T) |
| 1. Привлечение и увеличение количества субъектов малого бизнеса в целях удовлетворения спроса населения на товары, работы и услуги, расширение их спектра. 2. Привлечение субъектов малого бизнеса к участию в конкурсах на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. | 1. Проявление недобросовестной конкуренции. 2. Угроза криминалитета. |

Выбор стратегий социально-экономического развития на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами

| «Сила» (S) | «Слабость» (W) | |
|---|---|--------------|
| SO | WO | |
| Создание информационного центра по методической, консультационной поддержке малого бизнеса. | Затруднен доступ субъектам малого бизнеса к кредитным ресурсам для организации бизнеса, отсутствие залоговой базы. | Возможн |
| ST | WT | |
| Содействие формированию и развитию рынка микрофинансирования (организация деятельности кредитных потребительских кооперативов граждан). | Сдерживание развития малого бизнеса в Борисовском сельсовете из-за недостатка квалификации, низкой конкурентоспособности и административных барьеров. | «Угрозы» (T) |

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Создание благоприятной среды для развития малого бизнеса.
2. Создание объектов инфраструктуры для поддержки малого бизнеса (информационная и консультационная поддержка).

ЗАДАЧИ:

1. Продолжение организации системы подготовки кадров для малого бизнеса.
2. Способствование созданию и развитию кредитных потребительских кооперативов граждан.
3. Привлечение субъектов малого бизнеса к обучающим семинарам, конференциям.

3.6. Стратегический (SWOT) анализ правоохранительной деятельности в Борисовском сельсовете

Таблица 3.6

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

| Сильные стороны (S) | Слабые стороны (W) |
|--|--|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Высокий социально-культурный уровень населения Борисовского сельсовета. 2. Постоянное внимание органов власти Борисовского сельсовета к проблемам законности и общественного правопорядка. 3. Внимание органов власти Борисовского сельсовета к обеспечению условий работы участкового уполномоченного милиции (выделен отдельный служебный кабинет, произведен в нем ремонт, имеется телефон). 4. Рост раскрываемости преступлений. 5. Постоянное взаимодействие органов местного самоуправления милиции | <ol style="list-style-type: none"> 1. Рост выявленных административных правонарушений в 1,5 раза. 2. Отсутствие на территории Коренёвщинского сельсовета аварийно-спасательной службы. |

| Возможности (О) | Угрозы (Т) |
|--|--|
| Обеспечение более четкой координации и тесного взаимодействия правоохранительных органов, хозяйствующих субъектов, общественных формирований в профилактической работе по предупреждению и пресечению противоправных проявлений, укреплению законности и правопорядка. | Угроза повышения уровня преступности и административных правонарушений, связанная с возможным снижением социально - экономического уровня жизни населения. |

Выбор стратегий социально-экономического развития на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами

| «Сила» (S) | «Слабость» (W) | |
|---|--|------------------------|
| SO | WO | |
| Повышение эффективности в борьбе с преступностью, обеспечение законности и правопорядка, дисциплины и организованности. | Выполнение намеченных мероприятий, одновременно с минимизацией безработицы, позволит снизить уровень преступности и административных правонарушений. | Возможности (О) |
| ST | WT | |
| Полное использование возможностей Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях для наведения порядка. | Снижение привлекательности службы в органах милиции с одновременным снижением доверия населения к работникам органов внутренних дел. | «Угрозы» (Т) |

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Снижение общего уровня преступности, в том числе среди несовершеннолетних.
2. Профилактика алкоголизации и наркомании.

ЗАДАЧИ:

1. Повышение эффективности контроля правоохранительных органов.

2. Привлечение к мероприятиям по предупреждению преступности общественности, родительских комитетов.
3. Пристальное уделение внимания вопросам организации досуга молодежи, предупреждению уличной преступности.
4. Разработка собственной программы по профилактике правонарушений.

3.7. Стратегический (SWOT) анализ развития здравоохранения в Борисовском сельсовете

Таблица 3.7

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

| Сильные стороны (S) | Слабые стороны (W) |
|--|---|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Реализация приоритетного национального проекта «Здоровье». 2. Обширная сеть медицинских и профилактических учреждений: <ul style="list-style-type: none"> - офис семейного врача - аптека; 3. Высокий уровень охвата населения профилактическими мероприятиями: (флюорографическое обследование - 96 %, диспансеризация населения - 100 %), массовая вакцинация против инфекционных заболеваний. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Высокий показатель общей заболеваемости населения: 121 в расчете на 1000 человек. 2. Недостаточно совершенна материально-техническая база объектов здравоохранения. |
| Возможности (O) | Угрозы (T) |
| <p>Проведение и совершенствование мероприятий по профилактике заболеваний, создание постоянно действующей системы информирования населения о мерах личной и общественной профилактики заболеваний.</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение уровня финансирования сферы здравоохранения. 2. Недостаток высококвалифицированных специалистов в сфере здравоохранения. |

Выбор стратегий социально-экономического развития на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами

| «Сила» (S) | «Слабость» (W) | |
|--|--|------------------------|
| SO | WO | |
| Проведение диспансеризации населения, что в перспективе позволит обозначить планы оказания медицинских услуг и улучшить показатели качества здоровья. | Дефицит и низкая оплата труда первичного звена и младшего медицинского персонала, может негативно сказаться на качестве предоставляемых медицинских услуг. | Возможности (O) |
| ST | WT | |
| Организация профилактики, диагностики, лечение заболеваний социального характера на базе существующих медицинских учреждений, с одновременным повышением качества предоставляемых медицинских услуг. | Старение высококвалифицированных кадров на фоне отсутствия собственной базы подготовки медицинских кадров. | «Угрозы» (T) |

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Стабилизация ситуации, связанной с заболеваниями социального характера, снижение преждевременной смертности, увеличение продолжительности жизни.
2. Максимальная доступность и качество медицинских услуг.

ЗАДАЧИ:

1. Проведение и активизация мероприятий по гигиеническому воспитанию населения и формированию здорового образа жизни.
2. Содействие в укреплении материально - технической базы сети медицинских и профилактических учреждений.

3.8. Стратегический (SWOT) анализ демографического развития в Борисовском сельсовете

Таблица 3.8

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

| Сильные стороны (S) | Слабые стороны (W) |
|---|---|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Высокий уровень заработной платы. 2. Достаточно стабильное социально-экономическое положение Борисовского сельсовета. 3. Наличие концепции демографической политики Липецкой области до 2015 года. 4. Увеличение продолжительности жизни населения. 5. Увеличение рождаемости в 2006 году 10 чел., в 2007 году 13 чел. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Отток трудоспособного населения, в связи с поиском перспективы карьерного роста и высокой заработной платы. 2. Превышение смертности над рождаемостью. 3. Недостаток рабочих мест. 4. Недостаток жилья. |
| Возможности (O) | Угрозы (T) |
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение престижа семей, воспитывающих нескольких детей, путем совершенствования системы их морального и материального поощрения. 2. Повышение авторитета родителей, особенно отцов, в воспитании детей. 3. Проведение комплекса профилактических мероприятий, направленных на сохранение репродуктивного здоровья населения и противодействие абортам. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Сокращение численности населения трудоспособного возраста затруднит экономическое развитие Борисовского сельсовета. 2. Рост доли населения нетрудоспособного возраста увеличит нагрузку на социальное и медицинское обслуживание. |

Выбор стратегий социально-экономического развития на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами

| «Сила» (S) | «Слабость» (W) | |
|---|---|------------------------|
| SO | WO | |
| 1. Развитие рынка труда и повышение уровня продуктивной занятости населения. 2. Сочетание материальной и моральной поддержки семей с детьми. | Проведение «активной демографической политики» не гарантирует резкое повышение уровня рождаемости. | Возможности (O) |
| ST | WT | |
| Проведение «активной демографической политики» на уровне Борисовского сельсовета. | Бедность, одновременно с продолжающимся процессом депопуляции может привести к ухудшению физического, психического и социального здоровья населения, изменению типологии семей. | «Угрозы» (T) |

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Создание условий для проведения активной семейно-демографической политики.
2. Преодоление негативных тенденций в демографическом развитии Борисовского сельсовета.

ЗАДАЧИ:

1. Ориентация молодого поколения на трудовую мотивацию.
2. Повышение общественной значимости труда родителей в деле воспитания детей.
3. Повышение ценности семьи и брака, ориентация на вступление в брак и его регистрацию.

3.9. Стратегический (SWOT) анализ трудовых ресурсов в Борисовском сельсовете

Таблица 3.9

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

| Сильные стороны (S) | Слабые стороны (W) |
|--|---|
| 1. Высокий уровень квалификации кадров. 2. Наличие областной нормативно-правовой базы для планирования и организации подготовки кадров. | 1. Отток кадров в более перспективные отрасли экономики. 2. Отсутствие системы квотирования рабочих мест для сельской молодежи и стимулирования работодателей, предоставляющих работу молодым людям, не прошедшим профессиональной подготовки. |
| Возможности (O) | Угрозы (T) |
| Поддержка развития любых хозяйственных форм экономической деятельности, которые бы обеспечили занятость населения. | Возможный отток кадров в связи с созданием особой экономической зоны промышленно-производственного типа в г. Липецке. |

Выбор стратегий социально-экономического развития на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами

| «Сила» (S) | «Слабость» (W) | |
|--|---|------------------------|
| SO | WO | |
| Содействие переходу от преимущественно пассивных к активным формам регулирования рынка труда, включающим упреждающее профессиональное переобучение и повышение квалификации. | Стимулирование воспроизводства рабочей силы не позволит в короткие сроки решить проблемы трудовых ресурсов. | Возможности (O) |
| ST | WT | |
| Повышение общественной оценки труда на селе. | Неконкурентная заработная плата, наряду с возможной угрозой снижения темпов роста экономики повысят уровень кадрового оттока. | «Угрозы» (T) |

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Максимальное обеспечение занятости населения.
2. Использование резервов трудовых ресурсов.

ЗАДАЧИ:

1. Организация профессиональной ориентации молодежи.
2. Расширение рынка труда и обеспечение его привлекательности.

3.10. Стратегический (SWOT) анализ культуры в Борисовском сельсовете

Таблица 3.10

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

| Сильные стороны (S) | Слабые стороны (W) |
|--|---|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Наличие клубных и библиотечных учреждений: Дом культуры в с. Борисовка, МОУ СОШ с. Борисовка, 2 сельские библиотеки в с. Борисовка и в с. Липовка. 2. Обширный библиотечный фонд - более 15 тыс. книг. 3. Наличие муниципального учреждения «Борисовский ДЦК», объединившего все учреждения культуры Борисовского сельсовета. 4. Активная работа по проведению культурных муниципальных мероприятий. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Физически и морально устаревшая материально - техническая база. 2. Дефицит финансовых средств на модернизацию инфраструктуры культурных учреждений. 3. Отсутствие специалистов с музыкальным образованием. 4. Недостаток финансирования для проведения капремонта зданий. |
| Возможности (O) | Угрозы (T) |
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Укрепление материально-технической базы учреждений культуры. 2. Ориентация культурно - досуговых мероприятий на приобщение населения к творческому наследию, патриотическому воспитанию. 3. Пополнение библиотечного фонда. | <p>Угроза снижения уровня финансирования сферы культуры.</p> |

Выбор стратегий социально-экономического развития на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами

| «Сила» (S) | «Слабость» (W) | |
|---|---|------------------------|
| SO | WO | |
| Организация и развитие сети культурно - досуговых мероприятий, творческих коллективов с применением программных методов, позволяющих расширить доступ населения к достижениям отечественной культуры и искусства. | Отставание материально-технической базы от современных стандартов, либо ее отсутствие в той или иной части, наряду с низкой социальной защищенностью работников сферы организации культуры и досуга снижает мотивацию и уровень работы с населением, особенно с | Возможности (O) |
| ST | WT | |
| Наличие программно-целевых методов развития культуры и искусства Борисовского сельсовета будет способствовать сохранению культурного и творческого потенциала. | Хронический дефицит финансирования сферы культуры и искусства не позволит решить имеющиеся проблемы. | «Угрозы» (T) |

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Совершенствование материально-технической базы культурно - досуговых учреждений.
2. Максимальный охват населения, особенно молодого поколения культурно - досуговыми мероприятиями.
3. Увеличение финансирования для проведения текущего и капитального ремонта зданий

ЗАДАЧИ:

1. Организация работы сети учреждений культуры с применением программных методов, в соответствии с областными программами, разработка новых программ и направлений деятельности.
2. Формирование информационного центра, интернет-клуба, клубов по интересам.

3.11. Стратегический (SWOT) анализ образования в Борисовском сельсовете

Таблица 3.11

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

| Сильные стороны (S) | Слабые стороны (W) |
|---|---|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Реализация на территории области национального проекта «Образование». 2. Отсутствие дефицита учебных мест. 3. Наличие на территории Борисовского сельсовета средней общеобразовательной школы, рассчитанных на 300 учащихся . 4. Организация доставки школьников с окраины села. 5. Обеспеченность кадрами и достаточно высокая их квалификация. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Слабая материально-техническая база образовательных учреждений. 2. Низкая привлекательность сферы образования для молодых специалистов. 3. Отсутствие в системе общего образования индикаторов объективной оценки качества преподавания и образования. |
| Возможности (O) | Угрозы (T) |
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Содействие развитию и совершенствованию материально-технической базы образовательных учреждений. 2. Организация занятости несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время и в период летних каникул по благоустройству и уборке улиц. 3. Обеспечение организации отдыха и оздоровления детей в пришкольных оздоровительных лагерях и пригородных лагерях. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Уменьшение количества учащихся в связи с нестабильной демографической ситуацией. 2. Старение профессионального состава кадров при минимальном пополнении молодыми специалистами. |

Выбор стратегий социально-экономического развития на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами

| «Сила» (S) | «Слабость» (W) | |
|---|---|------------------------|
| SO | WO | |
| <p>1. Содействие развитию и совершенствованию материально-технической базы образовательных учреждений и наличие системы социальной поддержки учащихся (питание, отдых, поддержка «трудных» детей) позволит повысить престиж и уровень системы образования.</p> <p>2. Участие преподавателей в областных конкурсах «Учитель года».</p> | <p>Недостаточная эффективность научно-исследовательской деятельности и возможная неадекватность системы среднего образования новым методам и требованиям образовательного процесса способны снизить престиж системы образования.</p> | Возможности (O) |
| ST | WT | |
| <p>Реализация общеобразовательных стандартов с ориентацией выпускников системы среднего образования на мобильность и практическое применение знаний, к способности и готовности к обучению на протяжении всей жизни.</p> | <p>Снижение объемов финансирования общего образования из бюджетных источников и отсутствие организационных и правовых изменений, позволяющих повысить эффективность образования, приведет к снижению качества образования и снижению привлекательности данной сферы для молодых специалистов.</p> | «Угрозы» (T) |

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Создание условий для обеспечения качественного и доступного образования в различных формах для всех слоев населения.

ЗАДАЧИ:

1. Создание положительного имиджа системы образования.
2. Содействие укреплению материально-технической базы и ресурсного обеспечения сети образовательных учреждений.
3. Совершенствование и сохранение системы социальной поддержки, укрепления здоровья учащихся.
4. Ориентация выпускников, окончивших программу среднего

образования на первоначальные профессиональные навыки или углубленные знания по одному из направлений профессиональной деятельности.

3.12. Стратегический (SWOT) анализ физической культуры в Борисовском сельсовете

Таблица 3.12

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

| Сильные стороны (S) | Слабые стороны (W) |
|---|---|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Реализация областной программы развития физической культуры и спорта в Липецкой области. 2. Высокий охват детей в возрасте 6-15 лет занятиями физической культурой и спортом - более 25%, при социальной норме - 20%. 3. Наличие спортивной площадки. 4. Наличие собственного стадиона. 5. Участие спортсменов в област- | <p>Отсутствие специализированных спортивных заведений.</p> |
| Возможности (O) | Угрозы (T) |
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Внедрение технологии мониторинга состояния здоровья, физического развития и двигательной подготовленности различных слоев населения. 2. Создание спортивной команды Борисовского сельсовета для участия в районных спартакиадах. 3. Создание футбольной команды для участия в областных соревнованиях. 4. Участие спортсменов по спортивному ориентированию | <p>Снижение привлекательности работы в физкультурных учреждениях (низкая заработная плата).</p> |

Выбор стратегий социально-экономического развития на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами

| «Сила» (S) | «Слабость» (W) | |
|--|---|------------------------|
| SO | WO | |
| Повышение интереса населения Борисовского сельсовета к занятию физкультурой и спортом. | 1. Непривлекательность работы тренерско-преподавательского состава. 2. Отсутствие спортивных сооружений. | Возможности (O) |
| ST | WT | |
| Сохранение и укрепление здоровья населения на основе совершенствования материально-технической базы спортивных объектов. | Низкооплачиваемая работа тренерско-преподавательского состава может привести к потере квалифицированных кадров. | «Угрозы» (T) |

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Повышение интереса населения Борисовского сельсовета к занятию физической культурой и спортом.
2. Качественное улучшение физического состояния населения Борисовского сельсовета.

ЗАДАЧИ:

1. Увеличение количества проводимых физкультурно-спортивных и оздоровительных мероприятий среди населения.
2. Совершенствование и укрепление материальной базы и технического состояния спортивных объектов (спортивные площадки, футбольное поле).
3. Строительство спортивных сооружений.

3.13. Стратегический (SWOT) анализ социальной поддержки населения в Борисовском сельсовете

Таблица 3.13

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

| Сильные стороны (S) | Слабые стороны (W) |
|---|--|
| 1. Стабильное финансирование, за счет средств бюджетов всех уровней, мероприятий по социальной защите населения. 2. Бесплатная газификация домовладений малоимущих граждан и многодетных семей. 3. Внедрение и работа инновационных форм социальной поддержки населения: 10 соц. работников ухаживают за 45 престарелыми людьми | Увеличение доли категории граждан, которым требуется социальная поддержка (пенсионеры, инвалиды, малообеспеченные граждане). |
| Возможности (O) | Угрозы (T) |
| 1. Привлечение к оказанию помощи пожилым гражданам школьников. 2. Оказание психологической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. | Сокращение финансирования социальных программ. |

Выбор стратегий социально-экономического развития на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами

| «Сила» (S) | «Слабость» (W) | |
|---|--|------------------------|
| SO | WO | |
| Рост качества и повышение доступности сектора социальных услуг. | Привлечение к решению социальных вопросов спонсоров, меценатов, малый бизнес, общественных организаций позволит повысить организацию и уровень качества социальной помощи. | Возможности (O) |

| ST | WT | |
|--|---|---------------------|
| Повышение эффективности органов социальной защиты, создание инициативных групп по выявлению граждан, нуждающихся в социальной опеке. | Недостаток средств бюджета, равно как и их наличие не создает условий для снижения уровня бедности и числа нуждающихся в социальной защите граждан. | «Угрозы» (Т) |

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Снижение численности бедного населения.
- Повышение эффективности оказания социальных услуг.

ЗАДАЧИ:

1. Совершенствование и внедрение новых форм обслуживания граждан, нуждающихся в социальных услугах.
2. Создание центра по психологической поддержке граждан, оказавшихся в кризисной ситуации.

3.14. Стратегический (SWOT) анализ развития отрасли связи в Борисовском сельсовете

Таблица 3.14

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (Т)

| Сильные стороны (S) | Слабые стороны (W) |
|---|--|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Наличие на территории Борисовского сельсовета телефонной станции. 2. На территории Борисовского сельсовета оказывает услуги 1 пункт почтовой связи. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Недостаточно высокая обеспеченность населения услугами связи (обеспеченность телефонными аппаратами сети общего пользования на 100 человек составляет 15,0). 2. Пос. Малоозерский практически не обеспечен проводной телефонной связью (3 абонента). |
| Возможности (O) | Угрозы (Т) |
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Расширение и продвижение услуг связи на территории Борисовского сельсовета. 2. Максимальный охват населения муниципалитета услугами проводной телефонной связи. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение финансирования льготных категорий граждан в части обеспечения услугами связи. 2. Дальнейшая монополизация рынка услуг связи. |

Выбор стратегий социально-экономического развития на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами

| «Сила» (S) | «Слабость» (W) | |
|--|---|-----------------|
| SO | WO | |
| Реконструкция АТС, с одновременным увеличением количества абонентских номеров. | Продолжающаяся монополизация рынка услуг связи препятствует расширению охвата населения современными видами связи. | Возможности (O) |
| ST | WT | |
| Дальнейшее продвижение услуг стационарной и сотовой связи, сети Интернет позволит увеличить спектр услуг связи, используемый населением. | 1. Снижение доступности услуг связи для населения ввиду удорожания их стоимости и стоимости подключения. 2. Угроза снижения безопасности информационно-коммуникационной инфраструктуры, включая сети пе- | «Угрозы» (T) |

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Сохранение высоких темпов развития услуг связи.
2. Максимальный охват населения услугами связи.

ЗАДАЧИ:

1. Содействие и стимулирование распространения информационно-коммуникационных технологий в социально-экономической сфере и местном самоуправлении.
2. Содействие обеспечения доступности и безопасности услуг информационно - коммуникационной сферы для населения.

3.15. Стратегический (SWOT) анализ территориального развития в Борисовском сельсовете

Таблица 3.15

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

| Сильные стороны (S) | Слабые стороны (W) |
|---|--|
| <p>1. Рост численности занятых в экономике Борисовского сельсовета за счет расширения сектора торговли, бытового обслуживания.</p> <p>2. Рост уровня благоустройства Борисовского сельсовета.</p> <p>3. Социально ориентированная политика органов местного самоуправления.</p> | <p>1. Высокая концентрация объектов социальной сферы, при отсутствии на территории Борисовского сельсовета промышленных и перерабатывающих предприятий делают высоко зависимой социально - экономическое положение и бюджет Борисовского сельсовета от изменения внешних экономических условий.</p> <p>2. Не высокая средняя заработная плата на территории Борисовского</p> |
| Возможности (O) | Угрозы (T) |
| <p>1. Организация новых и развитие имеющихся предприятий и субъектов малого бизнеса с целью расширения рынка труда и развития экономики Борисовского сельсовета.</p> <p>2. Ориентация на рост производительности труда, как одну из составляющих динамичного развития территории.</p> | <p>Ухудшающаяся демографическая ситуация и дефицит квалифицированных кадров могут свести на «нет» создание условий для эффективного использования квалифицированного труда и повышения качества человеческого капитала.</p> |

Выбор стратегий социально-экономического развития на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами

| «Сила» (S) | «Слабость» (W) | |
|--|---|------------------------|
| SO | WO | |
| 1. Изменение структуры экономики Борисовского сельсовета в пользу отраслей, ориентированных на рыночный спрос. 2. Решение проблем социального характера (уровень и качество жизни). | Расширение конкурентного потенциала в социально-экономическом развитии возможно при ориентации на инновационный тип развития Борисовского сельсовета. | Возможности (O) |
| ST | WT | |
| Возрастание роли человеческого капитала в социально-экономическом развитии Борисовского сельсовета. | Ухудшающаяся демографическая ситуация с одновременным снижением финансирования приоритетных задач, могут заметно снизить динамику социально-экономического развития Коренёвщинского сельсовета. | «Угрозы» (T) |

В результате анализа выявляются стратегические цели и задачи:

ЦЕЛИ:

1. Создание новых и развитие имеющихся производств и малого бизнеса.
2. Повышение уровня и качества жизни населения Борисовского сельсовета.
3. Создание новых рабочих мест.
4. Устойчивое и динамичное социально-экономическое развитие Борисовского сельсовета в соответствии с обозначенными приоритетами.

ЗАДАЧИ:

1. Привлечение частных инвестиций для развития сферы бытовых услуг, торгово-закупочной деятельности.
2. Максимально возможное использование мер государственной поддержки.
3. Создание эффективной, ориентированной на конечный результат, социальной инфраструктуры.

4. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВИДЕНИЕ И МИССИЯ БОРИСОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

ИТОГОВЫЙ SWOT-АНАЛИЗ

4.1. Стратегический (SWOT) анализ экономики в целом в Борисовском сельсовете

Таблица 4.1

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

| Сильные стороны (S) | Слабые стороны (W) |
|--|--|
| 1. Динамичное развитие сферы потребительской кооперации. 2. Наличие личных подсобных хозяйств с товарным уклоном и высокая их социальная значимость. 3. Наличие резерва молодых трудовых ресурсов. | 1. Внутренняя производственно-территориальная организация Борисовского сельсовета не обеспечивает его самодостаточность. 2. Отсутствие на территории Борисовского сельсовета промышленных и перерабатывающих предприятий. 3. Неполный охват населения услугами малого бизнеса. |
| Возможности (O) | Угрозы (T) |
| 1. Расширение торгового и бытового обслуживания при участии местных субъектов малого бизнеса. 2. Повышение доходности владельцев личных подсобных хозяйств. 3. Развитие сельскохозяйственной потребительской и кредитной кооперации, | Снижение экономического потенциала и замедление темпов роста Борисовского сельсовета. |

Выбор стратегий социально-экономического развития на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами

| «Сила» (S) | «Слабость» (W) | |
|---|---|-----------------|
| SO | WO | |
| Развитие Борисовского сельсовета через формирование экономически активных субъектов бизнеса при условии следования принципам социальной и экономической целесообразности. | Слабая возможность развития инноваций в экономике Борисовского сельсовета, как фактора конкуренции, что приведет к возможному снижению новых потребностей и объема инвестиций, отсутствию возможности открытия и захвата новых перспективных экономических ниш. | Возможности (O) |
| ST | WT | |
| Решение конкретных экономических и социальных задач по воспроизводству основных видов ресурсов: в первую очередь - трудового, земельного, технического потенциала, а также рыночного (включая финансовый), а затем по созданию инновационного и инвестиционного потенциала для обеспечения эффективного производственного процесса. | Дефицит финансовых ресурсов наряду с предстоящим дефицитом трудовых ресурсов в долгосрочной перспективе могут осложнить развитие экономики Борисовского сельсовета. | «Угрозы» (T) |

4.2. Анализ итоговой SWOT - таблицы

Экономика

Сильные стороны (S)

1. Динамичное развитие сферы потребительской кооперации.

Объем товарооборота розничной торговли Коренёвщинского сельсовета ежегодно возрастает и достиг в 2007 году 14700 тыс. рублей, с ростом к предыдущему году на 20 %. Объем оборота розничной торговли на 1 жителя составил 11565 рублей.

В целях улучшения снабжения населения товарами необходимо активно

развивать и совершенствовать материально-техническую базу торговли.

2. Наличие личных подсобных хозяйств с товарным уклоном и высокая социальная значимость сектора ЛПХ.

Личные подсобные хозяйства (ЛПХ) являются одной из самых распространенных форм экономической деятельности населения Борисовского сельсовета. Всю совокупность личных подсобных хозяйств Борисовского сельсовета можно разделить на **три группы**:

первая - высокотоварные ЛПХ, для владельцев которых хозяйство является основным источником жизнедеятельности, составляют около 2,0%;

вторая группа хозяйств, на которую приходится около 32% их численности, составляют средние и мелкотоварные ЛПХ, для владельцев которых ведение хозяйства (наряду с продовольственным обеспечением) является дополнительным источником доходов;

третья группа хозяйств - ЛПХ натурального вида, владельцы которых ведут хозяйство исключительно в целях собственного продовольственного обеспечения. К ней относятся примерно 66% ЛПХ.

Изменение соотношения этих групп в ближайшее время не предвидится, но в целом будет зависеть, прежде всего, от уровня доходов населения вне личного подворья, а также от режима государственной поддержки владельцев ЛПХ.

Важной ролью существования сектора личных подсобных хозяйств является его высокая социальная значимость. Составляя основу сельского расселения, ЛПХ обеспечивают ряд важнейших социальных благ: социальный контроль над территорией (и тем самым укрепление геополитической безопасности и территориальной устойчивости); воспроизводство традиционной культуры и традиционного ландшафта, что содействует социальному здоровью общества; социализация личности и уход за старшим поколением.

3. Наличие резерва молодых трудовых ресурсов.

Трудовые ресурсы Коренёвщинского сельсовета составляют 695 человек, или 54,7% от населения в целом. Основная часть трудовых ресурсов - это трудоспособное население в трудоспособном возрасте, доля работающих лиц старших возрастов очень незначительна. Около 10 % работающих заняты в социальной сфере - образование, здравоохранение, культура.

Значительный потенциал трудовых ресурсов заложен в молодом поколении, обучающемся в настоящее время в образовательных учреждениях общего и профессионального образования - это порядка 4% общего количества населения Борисовского сельсовета.

С целью сохранения и обеспечения стабильности профессиональных кадров, предотвращения их оттока, внимание органов местного самоуправления будет сосредоточено на повышении уровня культурного, бытового, торгового, образовательного обслуживания, что в свою очередь позволит значительно повысить качество человеческого капитала и стандартов жизни населения.

Слабые стороны (W)

1. Внутренняя производственно-территориальная организация Борисовского сельсовета не в полной мере обеспечивает его самодостаточность.

Сложившаяся производственно-территориальная организация Борисовского сельсовета не обеспечивает в достаточной мере финансовыми ресурсами исполнение возложенных обязательств на органы местного самоуправления по решению соответствующих вопросов. В большей степени это связано с низким уровнем собственных источников доходов, отсутствием объектов производственной инфраструктуры. Проблема самообеспечения Борисовского сельсовета решается за счет дотаций и субсидий от других бюджетов бюджетной системы РФ. Доля собственных доходов составляет лишь 15% от общей доходной части бюджета.

2. Отсутствие на территории Борисовского сельсовета промышленных и перерабатывающих предприятий.

Социально-экономический потенциал Борисовского сельсовета определяется наличием объектов социальной, сельскохозяйственного производства, недостаточность наличия мест приложения труда. Перечисленные составляющие охватывают основные функциональные сферы, характеризующие условия проживания и жизнедеятельности людей.

Отсутствие на территории Борисовского сельсовета промышленных и перерабатывающих предприятий, составляющих производственную инфраструктуру, делают высоко зависимой как экономику (в том числе и социальную сферу), так и бюджет Борисовского сельсовета от изменения внешних экономических условий. Кроме того, у трудоспособного населения снижается мотивация и возможность приложения труда в различных отраслях производства.

3. Неполный охват населения услугами малого бизнеса.

В последнее время в Борисовском сельсовете наблюдается незначительный рост объема потребления бытовых услуг. Вместе с тем, субъекты малого бизнеса не акцентируют на этом свое внимание, сосредотачивая его только на торгово-закупочной деятельности.

На территории Борисовского сельсовета на данный момент нет ни одного предприятия общественного питания вида кафе, хотя спрос на данные услуги достаточно высок среди молодежи и платежеспособен. В настоящее время доля субъектов малого предпринимательства в объеме бытовых услуг практически равна нулю, что свидетельствует о недостаточном развитии бизнес-структур в данной сфере.

Возможности (O)

1. Расширение торгового и бытового обслуживания при участии

местных субъектов малого бизнеса.

Планируется открытие продовольственного магазина, что дополнительно создаст 6 рабочих мест. Особое внимание будет уделено сфере бытовых и платных услуг с ориентацией на социально незащищенные слои населения. Сферу бытовых и платных услуг планируется расширить за счет местных субъектов малого бизнеса.

2. Повышение доходности владельцев личных подсобных хозяйств.

Определяющим фактором развития сектора ЛПХ является повышение доходности владельцев домохозяйств. Среди владельцев личных подворий довольно высок удельный вес тех, кто намерен в ближайшее время обратиться за кредитом. Важным условием увеличения кредитования ЛПХ будет являться расширение целевого назначения субсидируемых кредитов на все виды экономической деятельности, кроме торговли.

3. Развитие сельскохозяйственной потребительской и кредитной кооперации.

Решение проблем стабильного функционирования экономики Борисовского сельсовета во многом определяет благосостояние населения. Необходимым условием развития является и решение проблем сбыта продукции и предоставление различного рода производственных и консультационных услуг. В связи с этим возникает необходимость развития в Борисовском сельсовете сельскохозяйственной потребительской кооперации.

Основными причинами, сдерживающими кредитование владельцев личных домохозяйств, можно назвать территориальную удаленность банковских учреждений, сложность процедур получения кредита, непонимание и недоверие населения к предлагаемым программам. В связи с этим представляется актуальным развитие кредитной кооперации.

Развитие кредитной кооперации в Борисовском сельсовете способно не только решить важные проблемы развития сельского бизнеса и территории Борисовского сельсовета, но и стать важной частью основной формирующейся финансовой системы села.

4. Реализация инвестиционного потенциала.

В возобновлении и увеличении производственных ресурсов а, следовательно, и обеспечение определенных темпов экономического роста Борисовского сельсовета инвестициям принадлежит важнейшая роль.

Инвестиционная политика Борисовского сельсовета будет направлена на перенос центра тяжести с государственного инвестирования на формирование благоприятной инвестиционной среды и ориентирована на поддержку приоритетных отраслей и производств, и носить системный и взвешенный характер.

Угрозы (Т)

1. Снижение экономического потенциала и замедление темпов роста.

Тенденции развития в долгосрочной перспективе создают и новые возможности, и новые угрозы для экономики Борисовского сельсовета.

Отказ от реализации новых долгосрочных приоритетных проектов и программ, реализующих конкурентные преимущества экономики, вследствие инерционного пути развития Борисовского сельсовета будет чревато усилением экономической дифференциации населения, снижением процессов модернизации социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, жилищный сектор, что в свою очередь приведет к значительному снижению качества человеческого капитала и стандартов жизни населения.

4.3. Стратегический (SWOT) анализ социальной сферы в Борисовском сельсовете

Таблица 4.2

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (Т)

| Сильные стороны (S) | Слабые стороны (W) |
|---|--|
| 1. Наличие развитой социальной инфраструктуры Борисовского сельсовета. 2. Проведение работ по благоустройству. | Рост демографической нагрузки на трудоспособное население. |
| Возможности (O) | Угрозы (Т) |
| Содействие развитию сектора негосударственных некоммерческих организаций по оказанию социальных услуг. | 1. Снижение мотивации труда и ухудшение кадрового потенциала. 2. Возрастающая дифференциация доходов населения. |

Выбор стратегий социально-экономического развития на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами

| «Сила» (S) | «Слабость» (W) | |
|--|--|------------------------|
| SO | WO | |
| Социальная политика, отвечающая требованиям современного общества, направленная на повышение эффективности бюджетного сектора экономики, ускоренное развитие негосударственных некоммерческих организаций и распространение социального партнерства. | Рост социальной нагрузки вследствие ухудшения демографической ситуации и старения населения препятствует эффективному развитию сферы социальных услуг. | Возможности (O) |
| ST | WT | |
| Проведение активной демографической политики, направленной на снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация численности населения, а в долгосрочной перспективе - создание условий для его увеличения. | Высокая зависимость сферы социальных услуг от бюджетного финансирования может вызвать снижение их объемов при уменьшении бюджетных доходов. | «Угрозы» (T) |

Сильные стороны (S)

1. Наличие развитой социальной инфраструктуры Борисовского сельсовета.

В сфере образования функционируют одна средняя общеобразовательная школа, рассчитанная на 300 учащихся. По состоянию на 1 сентября 2007 года в МОУ СОШ с. Борисовка обучается 103 ученика.

В сфере образования занято 21 человек, в том числе учителей и воспитателей - 21, из них 1 - с высшей категорией, 10 - с первой, и 10 - со второй категорией.

На территории Борисовского сельсовета расположено 1 фельдшерско-акушерский пункт в с. Липовка.

2. Проведение работ по благоустройству.

Значительное внимание уделяется повышению уровня благоустройства территории населенных пунктов Борисовского сельсовета. Принята и реализуется «Программа благоустройства Борисовского сельсовета на 2007-2008 г.г.» основными мероприятиями которой являются: строительство и

капитальный ремонт муниципальных дорог, строительство и капитальный ремонт объектов соцкультбыта, строительство детских игровых площадок, установка светильников уличного освещения, работы по озеленению и т.д.

Слабые стороны (W)

1. Рост демографической нагрузки на трудоспособное население.

В Борисовском сельсовете продолжается сокращение численности населения вследствие естественной убыли. Уровень смертности в 2007 году на 1000 человек населения составляет 24 человека, а уровень рождаемости на 1000 человек - 8 человек, или уровень смертности превышает уровень рождаемости в 3 раза.

Угрозы (T)

1. Снижение мотивации труда и ухудшение кадрового потенциала.

Из-за снижения привлекательности сельского труда, не сопоставимого с другими отраслями экономики, низкого уровня заработной платы и отсутствия альтернативных мест приложения труда возможно снижение мотивации труда и как следствие ухудшение кадрового потенциала.

2. Возрастающая дифференциация доходов населения.

Трансформация социально-экономических отношений в нынешних условиях, при отсутствии факторов роста, приведет к дальнейшему понижению уровня жизни сельского населения по отношению к городскому.

5. МИССИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ БОРИСОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА.

Принципы муниципальной политики.

В основе стратегии и тактики действий органов местного самоуправления будут лежать следующие принципы:

1. Высокий уровень планирования развития территории Борисовского сельсовета, предполагающий самостоятельное и динамичное развитие Борисовского сельсовета, ориентированное на использование внутренних ресурсов;
2. Рост доходов бюджета Борисовского сельсовета, основанный на максимально эффективном использовании имущественного и земельного комплекса Борисовского сельсовета, расширении налогооблагаемой базы, создании дополнительных рабочих мест;
3. Социальная эффективность, выражающаяся в повышении уровня обеспеченности населения услугами социальной сферы обслуживания, создании условий способствующих предотвращению дальнейшего ухудшения ситуации в области социального развития;
4. Повышение доверия к органам местного самоуправления, предполагающий высокий уровень координации и оперативного взаимодействия населения, местного самоуправления и государственной власти.

МИССИЯ БОРИСОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА -ПОВЫШЕНИЕ БЛАГОСОСТОЯНИЯ И СТАНДАРТОК КАЧЕСТВА ЖИЗНИ, СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ САМОРЕАЛИЗАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ БОРИСОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА.

На основе определения миссии сформулированы следующие стратегические цели развития:

Повышение качества жизни населения

Достижение данной цели направлено на:

- создание новых рабочих мест и повышение мотивации труда у населения;
- улучшение условий жизни населения, повышение уровня благосостояния;
- поддержка развития любых форм экономической деятельности населения, которые бы обеспечили занятость вступающей в трудовую жизнь молодежи.

Повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования

Достижение данной цели направлено на:

- обеспечение доступа личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) к кредитам;
- развитие системы сельскохозяйственной кредитной кооперации;
- создание и развитие сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов по снабжению, сбыту и переработке сельскохозяйственной продукции;
- повышение доходов сельского населения.

Улучшение демографической ситуации, развитие человеческого и трудового потенциала

Достижение данной цели направлено на:

- повышение ценности семьи и брака, ориентация на вступление в брак и его регистрацию;
- сохранение репродуктивного здоровья населения и противодействие абортам;
- снижение смертности и рост продолжительности жизни;
- организации профессиональной ориентации молодежи;
- расширение рынка труда и обеспечение его привлекательности.

Приоритеты развития БОРИСОВСКОГО сельсовета:

Развитие малого бизнеса, улучшение условий предпринимательской деятельности.

В условиях роста потребительского спроса населения Борисовского сельсовета, вопрос задействования ресурса малого бизнеса приобретает особую значимость.

Во-первых, развитие малого бизнеса создаст условия для организации новых рабочих мест.

Во-вторых, является важным фактором ускорения экономического роста и улучшения социального климата в обществе.

В-третьих, расширяется конкурентная среда и, соответственно, возможность обеспечения жителей Борисовского сельсовета товарами и услугами приемлемого качества и цены.

Основной задачей малого предпринимательства станет удовлетворение платежеспособного спроса населения. При этом будет наблюдаться повышение интереса субъектов малого предпринимательства к сфере бытовых услуг, организации общественного питания, молодежного досуга.

В этой связи возникает необходимость создания на территории Борисовского сельсовета информационного центра по методической, консультационной поддержке малого бизнеса.

Повышение качества жизни населения Борисовского сельсовета.

Учитывая сложность и многогранность проблемы, достижение качественных результатов - процесс достаточно длительный и будет осуществляться поэтапно, и охватывать основные функциональные сферы, характеризующие условия проживания и жизнедеятельности людей в территориальной системе.

Улучшение качества жизни населения будет выражаться в повышении уровня обеспеченности услугами социальной сферы обслуживания, культурно-просветительских, спортивно-оздоровительных мероприятий.

Важнейшую роль будет играть повышение качества инженерной инфраструктуры (водоснабжение, газоснабжение, отопление и т.д.), расширение возможности мест приложения труда в различных отраслях экономики Борисовского сельсовета.

Проведение культурно - просветительской работы будет направлено на организацию и обеспечение досугом населения разных возрастных групп. Будет продолжена традиция проведения дней села, различного рода конкурсов, проводов Русской зимы, Дня пожилых людей.

6. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация стратегии предполагает следующие этапы:

I Этап. Подготовка проекта стратегии.

Предполагает изучение социально-экономического положения Борисовского сельсовета, проблем, возможностей, определение миссии, приоритетов развития.

II Этап. Рассмотрение и утверждение стратегии.

Проект стратегии рассматривается на сессии Совета депутатов Борисовского сельсовета и с учетом корректировки, утверждается им.

III Этап. Разработка новых программ, соответствующих приоритетным целям и задачам.

Данный этап предполагает разработку новых программ социально-экономического развития Борисовского сельсовета по отраслям, сферам и секторам с учетом приоритетных задач и целей.

IV Этап. Разработка системы контроля над эффективностью реализации программ.

Данный этап предусматривает совершенствование системы контроля за ходом выполнением программ и оптимизации их реализации.

V Этап. Определение механизмов реализации программ. Направлен на анализ ресурсной базы и способов ее наилучшего использования.

VI Этап. Обеспечение реализации стратегии необходимой нормативно-правовой базой.

Реализация стратегии должна быть отражена в соответствующих нормативно-правовых актах, закрепляющих юридически основы выполнения программ.

VII Этап. Реализация мер по выполнению стратегии. Предполагает выполнение поставленных программами задач.

VIII Этап. Проведение мониторинга реализации стратегии.

Осуществление мониторинга и контроля за выполнением планов, своевременная корректировка плановых показателей в случае изменения внутренней и внешней среды.

IX Этап. Оптимизация задач и дальнейшая реализация программ.

После проведения мониторинга и выявления проблем реализации стратегии необходимо разработать меры по их устранению, то есть оптимизировать задачи и с учетом корректировки продолжить выполнение стратегии.

Глава сельского поселения
Борисовский сельсовет
Добровского муниципального района

Е.П. Назаров